

第四篇

对外经济合作

对外经济合作是同世界各国和国际组织开展多种形式、多层次、多渠道的经济技术交流,其主要内容包括:对外经济技术援助,对外承包工程与劳务合作,对外生产技术合作,在国外举办非贸易性合资经营企业,借用外国资金,吸收外商直接投资,接受联合国有关机构、发达国家和国际民间组织的经济技术援助等。它涉及面十分广泛,在国内涉及国民经济各个部门和社会其它许多领域。对外,同世界各国和国际组织进行经济技术交流与合作。它对中国社会主义建设是一个不可忽视的必要补充。

四川的对外经济合作,是从1957年开始的,至1979年,主要是执行国家下达的对外经济技术援助任务。50年代和60年代期间,国家在对外援助管理体制上实行交货人部制,即指定中央有关部担任援外项目总交货人,

由总交货人(部),直接组织实施,多数交货人(部)都委托省、市对口专业厅(局)或下属企业、事业单位执行。1957年和1965年四川省轻工业厅和宜宾纸厂,先后受轻工业部的委托,分别承担了越南越池纸厂、缅甸雪当纸厂的援建项目。1966年四川省农业科学研究所受农业部的委托,承担了索马里水稻试验站的援建项目。

1971年,中国在联合国的合法席位恢复以后,同中国建交的国家迅速增加,不少第三世界国家要求中国提供经济技术援助,中国对外援助任务急剧增加,经援项目管理体制由总交货人(部)制,改为承建部负责制。具体作法是,由对外经济联络部代表国务院正式向承建部和省、市、自治区人民政府下达对外援建项目任务,在承建部对经援项目的实施负全面经济、技术责任的前提下,把对外援助项目全

部交由地方完成。

1971年3月举行的全国援外工作会议上要求承担有援外任务的省、市、自治区设立相应的管理机构,同年11月四川省在省革委外事组内设立了援外组,1973年又成立了援外办公室,负责援外工作的归口管理。

1971~1978年,四川省承担的援外项目共有8个,其中有索马里的贝布公路和贝宁、利比里亚、莫桑比克三个国家的7个农业技术合作项目。

改革开放以后,对外经济合作事业有了全面发展,在继续做好对外经济技术援助工作的同时,还开展了对外承包工程与劳务合作,对外生产技术合作,接受联合国有关机构、发达国家、国际民间组织的经济技术援助,以及利用外资等。

1980年,根据国家经济体制改革精神,对外援助的管理体制,由承建部负责制,改为“投资包干制”,1983年又完善为“承包责任制”这一改革克服了“吃大锅饭”的弊端,贯彻了权、责、利相结合的原则。国家并相应地制定了经援项目内部招标办法,择优选择承包单位,大大调动了承担经援项目的积极性。1979~1987年期间,四川省承担各类经援项目28个,其中包括肯尼亚的体育综合设施、尼泊尔兰毗尼糖厂、佛得角人民大会堂、巴基斯坦的巴克水泥厂和马里糖厂的技术合作项目等。

中国的对外经济技术援助工作,在国际上产生了良好的影响,为对外承包工程与劳务合作开辟了道路。为适应对外经济合作发展的需要,1980年和1983年,先后经国家批准设立了中国四川国际经济技术合作公司(简称四川国际公司)和中国重庆国际经济技术合作公司,这两个对外窗口公司除承包国家援外项目外,主要是跻身国际市场,开展对外承包工程与劳务合作。此外省内还有一些厅(局)的专业公司从中央部属对外承包公司那里分包或实施工程项目。1982年3月,四川国际经济技术合作公司首次在索马里投标中,一举连中两标,投标金额达3262万美元,在1983年正式签约,揭开了四川省直接对外承包工程的序幕,在竞争中求得了发展,其它专业厅(局)的公司也在分包和实施项目中,取得好成绩。到1987年四川省直接对包承包项目和分包实施项目合计达到307个,合同金额达4.96亿美元,完成营业额2.72亿美元,派出各类劳务人员为22502人。合作项目包括公路、桥梁、住宅、社会公共设施、农业灌溉、建材、石油、化工、电力和服装等。与此同时,四川还在香港、美国、奥地利、法国开办了川菜餐馆等合营企业,川菜厨师也走出国门与20多个国家和地区提供技术服务,签订了100多个劳务合同,到1991年合同额达1227万美元。

1980年以后,四川又相继组织实施联合国机构、发达国家和国际民间组织的无偿援助项目,它是在国家主管部门的统一安排下,省有关对口单位组织实施。1980~1987年共接受各类外援项目51个,受援金额5516.71万美元。提供援助的单位:联合国机构有开发计划署、人口基金、儿童基金会、世界粮食计划署;发达国家有加拿大、原联邦德国、丹麦和欧洲共同体;国际民间组织有世界野生动物基金会和美国小母牛基金会等。援助项目涉及电子、化工、人才开发、计划生育、妇幼卫生保健、儿童教育、造林工程、野生动物保护等。

从1982年开始,四川省在国家统一政策和计划安排下,与南斯拉夫、罗马尼亚、原民主德国、保加利亚、波兰等国家开展了合作生产、技术转让、产品交换和补偿、散件装配、互供成套项目和提供技术服务等生产技术合作业务。截止1987年,四川有38家工厂与东欧5个国家签订有68个生产技术合作合同,进口额达3545.72万美元,其中进口金额2899.42万美元。项目涉及机械、电子、轻工、食品等工业领域,合作生产的产品包括电焊机、猪革、皮革服装等,此外还引进了饮料灌装生产线16条,年灌装能力达17万吨。

四川省利用外资工作。开始时主要是搞来料、来样加工、来件装配和补偿贸易。1978年,中国轻工品进出口总公司四川省分公司与成都化纤厂首先开展了玻璃纸来料加工业务。1983年5月,国务院召开第一次全国利用外资会议后,万县川东皮革公司与意大利工厂设计设备公司合资建立了“中国川东科吉卡有限公司”,这是四川省举办的第一家中外合资经营企业。1984年开始使用外国政府贷款。到1987年全省共对外签订加工装配和补偿贸易合同231项,收取加工费和补偿出口2826万美元;经政府批准的中外合资经营、合作经营企业共73家,合同利用外资金额13103万美元,实际使用外资金额1316万美元,其中较大的项目有成都正大有限公司、川石·克里斯坦森金刚石钻头有限公司、川路塑料有限公司;使用外国政府贷款和赠款共安排有蓬安马回水电站、江油电站、成都儿童营养中心等6个项目,项目总额24145万美元,实际使用22780万美元。外资主要来自香港、法国、日本、原联邦德国、比利时、美国、澳门、意大利、英国、新加坡、印尼、瑞典、瑞士等国家和地区。外资项目主要行业分布是轻工、纺织、化工、机械、电力、文教卫生、旅游服务等。

第一章 对外经济技术援助

新中国成立后,中国政府始终遵循无产阶级国际主义原则,对外提供经济技术援助。中国的对外经济技术援助,是通过向受援国提供贷款或无偿援助实现的。国家开展对外援助工作始于1950年。四川省承担援外任务时间晚一些,是从50年代中期开始的。四川省承担的援外项目一直是在中央有关部门的统一安排下进行的。其发展历程为:

一、1950~1963年,国家的对外援助工作处于初始阶段。主要是支援朝鲜、越南抗击外来侵略,帮助他们恢复和发展经济。1955年,万隆会议后,逐步扩大到亚洲和非洲的11个国家。1957年,四川省工业厅受轻工业部的委托,承担了援建越南越池纸厂项目。这是四川省承担的第一个对外援助项目。

二、从1964年初,周恩来总理在

访问非洲时宣布的《中国对外经济技术援助的八项原则》到1970年,对外援助进入了一个新的发展阶段。八项原则宣布后,中国同更多的亚、非国家建立了经济合作关系。接受中国援助的国家共计31个。在此期间,四川省又承担了援建缅甸雪当纸厂和索马里水稻试验站两个项目。

三、从1971年恢复中华人民共和国在联合国的合法席位到1978年的8年间,中国对外关系有了很大发展,要求援助的国家迅速增加。不少第三世界国家同中国商谈建交的同时,要求中国提供经济技术援助。一些非洲国家在商谈建交和经济技术援助时,迫切要求中国迅速提供农业援助,派农业技术人员接替台湾农耕队。这一时期,对外援助处于急剧增长阶段。接受中国援助的国家达到66个,比前一阶段增加了1倍多。这段时间,国家下

达给四川省承担的援外项目有 8 个。其中索马里贝莱特温至布劳公路(简称贝布公路),全长 962 公里,是中国当时对外援建的最长的一条公路。

四、1979 年以后,对外经济技术援助工作,经过调整、改革,进入了新的发展时期。中国对第三世界的经济合作,由过去单一提供援助的形式发展为多种形式的经济技术合作。对外援助进行了合理调整,继续向更多的第三世界友好国家提供了力所能及的援助,方式也更为灵活多样。并逐步改革了实施经援项目的管理体制。1979~1987 年期间,四川省共承担了大、中、小型项目 28 个。为前一时期的 3 倍多。援建项目内容包括喀麦隆的高压输变电工程,肯尼亚的体育综合设施,尼泊尔的兰毗尼糖厂、佛得角的人民议会堂,马里第一、第二糖厂的管理技术合作项目等。

四川省从 1957 年承担的第一个援外项目起到 1987 年,共有 20 多个

厅(局)、公司、工厂及科研院、所,总计承担了援外项目 39 个,分布在亚、非和拉美的 19 个国家。项目内容涉及工业、交通、公共设施及农业等方面。另外,还向莫桑比克派遣了援外医疗队。援建项目总金额为 4.92 亿元人民币。据不完全统计,派往各受援国的专家、技术人员和医务工作者等共 4223 人次。为受援国培训各类技术、管理人员 3237 人。

与此同时,还承担了由外省筹建,四川省有关单位协作的援外项目 6 个,协作单位有 5 个厅(局)、工厂。

四川承担援外任务的许多部门和单位都十分重视援外工作,保证了援外任务的完成。参加援外的工作人员,他们在执行任务中与受援国人员,平等相待,同甘共苦,有的还献出了自己的生命。在援外工作岗位上,履行了中国应尽的国际主义义务,做出了显著成绩,增强了同受援国的友好合作关系。

第一节 工 业

四川省从 1957 年援建越南越池纸厂起,到 1987 年,共对 9 个国家承担了 14 个工业方面的援外项目。援外项目包括造纸、制糖、电力、水泥、竹编技术和设备维修等。先后派出援外人员共 913 人次。为受援国培训了一批

技术人才。

一、造 纸

(一)越南越池纸厂项目

1957 年,四川省工业厅受轻工业部的委托,承担了援建越南越池纸厂

项目。这是四川省承担的第一个对外援助项目。纸厂规模为年产书写纸、纸袋纸 2 万吨,建筑总面积为 27235 平方米,提供设备 1059 台。援建纸厂于 1957 年 12 月破土动工。1964 年全部建成移交。在援建期间,四川共派出技术指导人员 48 人次。项目建成后,1967 年 7 月,越池纸厂被美空军飞机炸毁。1969 年,中越两国政府协商重建越池纸厂。1971 年 8 月完成重建纸厂设计后,9 月组成 8 人技术指导小组重返越池纸厂。重建工程开始不久,1972 年 5 月又遭美机轰炸。已经运到的设备材料由于破坏严重,无法施工,越南提出缓建。1974 年 4 月,中越两国政府再次议定恢复越池纸厂重建项目。后因越方的原因,项目中断。

(二) 缅甸雪当纸厂项目

中国援建缅甸的雪当纸厂项目,由四川省宜宾纸厂筹建。纸厂规模为年产印刷纸、书写纸 1.2 万吨。于 1965 年 11 月动工兴建,到 1967 年 6 月主厂房及设备安装均已基本完成。参加援建人员最多时达到 230 人。1976 年 10 月援建人员全部撤回后,雪当纸厂项目中断。

二、制 糖

(一) 马里第一、第二糖厂技术合作及管理合作项目

根据中马两国政府签订的经济技术合作协定,马里第一、第二糖厂原由

广东省轻工业局筹建,分别于 1966 年和 1976 年建成投产。日榨甘蔗分别为 400 吨和 1000 吨。为两个糖厂提供原料的第一甘蔗农场和第二甘蔗农场分别由云南省农垦局和广东省农业厅建成投产。两个糖厂和甘蔗农场建成后,都进行了多年的技术合作。并帮助马方培训技术力量和管理人员,运营良好。中国专家完成任务回国,由马里人员自行管理,由于管理不善等原因,企业出现严重亏损。1981 年,马里政府向中国政府提出,再次进行技术合作。

1982 年,对外经济贸易部和轻工业部联合下达任务,由四川省承担马里第一、第二糖厂的技术合作项目。同年 10 月,四川省轻工厅派出制糖处处长陈辉和球溪河糖厂厂长刘伦,带领 45 名工程技术人员,到马里两个糖厂进行为期两年的技术合作和第一糖厂的设备大修。在中国技术组的指导下,1983~1984 年榨季两个糖厂糖产量由原来的 6001 吨提高到 10206 吨。同时完成了设备大修任务。经过中马双方人员两年的共同努力,扭转了企业亏损局面。主要经济技术指标均达到或接近设计水平。马里总统穆萨·特拉奥雷向中国大使表示,对中国专家在糖厂的工作表示非常满意,并要求中国专家管理马里第一、第二糖厂。

1984 年 5 月,应马里政府的邀请,由轻工业部和农业部派出以郁连南(轻工业部副司长)为组长、罗达成

(四川省轻工业厅副厅长)为副组长的7人考察组赴马里对糖厂进行实地考察。1984年8月9日,中马双方签署了马里糖厂管理合作协议。根据达成的协议,马里政府将两个糖厂和两个甘蔗农场合并组成马里制糖联合企业(简称糖联),实行独立核算,拥有较大的自主权。聘请四川派出的钱善积(内江地区科委主任)为糖联总经理,全面负责企业的经营管理。在糖联下边,仍设第一、第二糖厂和第一、第二甘蔗农场。糖厂由中国专家担任厂长,副职由马方人员担任;甘蔗农场由马方人员担任经理、副职由中方人员担任。1984年11月27日召开了庆祝马里制糖联合企业成立大会。马里农业部长科内和中国驻马里大使周海萍出席了大会,并分别发表了讲话。

在新的管理合作体制实施以后的第一个榨季(1984~1985年)甘蔗生产达12.7万吨,产糖1.3万吨,分别比上个榨季提高35%和27.5%。以后两个榨季又连续增产。甘蔗年产量达20万吨,糖产量达1.8万吨。管理合作三个榨季共盈利10亿西非法郎(约合人民币700万元)。

在进行管理合作的3年间,职工先后两次增加工资,每个职工还可得到一个月到一个半月工资额的奖金,一个榨季免费发给每个职工25公斤白糖。企业还创办了职工子弟小学,为职工新建宿舍27套,将厂区周围荒地

拨给每户职工0.25公顷种植蔬菜、水果和粮食。深得广大职工的欢迎。新的管理合作使马里糖联面貌发生了根本变化。

(二)尼泊尔兰尼毗糖厂工程项目

根据1978年10月1日中国政府和尼泊尔政府签署的关于建设成套项目的协定,由中国政府无偿援建兰尼糖厂(简称尼糖)工程。工程规模:日榨甘蔗1000吨,附设日产1.2万公升的酒精厂一座。安装各种设备750台(套)。1986年,尼糖项目由中国成套设备出口公司交由四川国际公司承建。承建合同金额为人民币4625万元,外汇额度650万美元。尼糖工程于1987年5月开工兴建,由四川国际公司和四川省建筑工程总公司组织施工。工程技术组长为金广浚,总工程师为刘俊明。在施工期间,先后派出工程技术人员230多人次。经过两年的精心组织,克服了内陆国家的运输困难、施工难度大等许多不利因素,到1989年6月提前半年建成。经过试产,糖和酒精的产量、质量均达到设计要求。1989年夏,经中国成套公司验收合格,施工质量被评为优良,受到对外经济贸易部的通报表彰,尼泊尔政府也表示满意,认为这座新建糖厂是一个高速优质工程,是尼泊尔糖厂中最好的一座糖厂。1990年1月24日尼泊尔政府隆重举行了尼糖正式投产仪式。国王比兰德拉、王后艾什瓦尔雅、

首相雷斯塔和全国评议会主席等都出席了仪式。中国国务委员陈浚生率领的中国政府代表团及中国驻尼大使李德标也出席了仪式。参加仪式的还有四川省财政厅副厅长黄工乐及四川国际公司副总经理徐光国等。

为巩固经援成果,项目完工后又进行了为期两年的技术服务合作,使白糖产量逐年上升,质量达到国际标准,被美国可口可乐公司选用。获得较好经济和社会效益。

三、电 力

(一)喀麦隆高压输变电工程项目

根据中国和喀麦隆两国政府的换文和会谈纪要,中国政府援建的高压输变电工程,由四川省电力局承担。建设规模:从喀麦隆的拉格都水电站到加鲁阿架设 110 千伏输变电路(双回路)99.8 公里。同时在加鲁阿修建 110/15 千伏变电所一座。四川省派出省电力局副局长何荣钦担任专家组组长,带领 80 名工程技术人员参加援建工作。项目工程于 1981 年 3 月动工,经过两年施工,到 1983 年 4 月全部建成。

在施工中,由于喀麦隆地近赤道,气候炎热,最高温度达 43.2℃,旱季土坚如石,雨季道路泥泞难行。输电线路有 22 公里需经过森林及洪泛区,施工难度很大。专家组根据当地的地理、气候特点,因地制宜地制订施工方案,

采取在旱季集中力量对森林和洪泛区地段突击施工,施工中实行两班倒,定额管理,流水作业。首先把受气候影响最大,施工最艰难的工程抢了上去,专家组进行统筹安排,把输电线路工程和变电所工程紧密结合,交叉作业,各工程队之间大力协同,共组立铁塔 275 基,架线 99.8 公里,建成变电所主控室一幢,安装 2 万千伏安主变压器两台。工程完工后,又经过 3 个月的带电负荷送电,运行正常。经麦喀隆国家电力公司验收,确认输变电工程施工质量优异,符合设计要求。

在施工期间,专家组注意在各个环节上培训麦喀隆的技术管理人员,组织包括喀麦隆北方电网局局长阿米杜在内的技术管理人员,就变电所从设计、安装调试到运行维修等方面进行了 3 个月的集中培训。阿米杜学习后还编写了《运行守则》,经过专家组审定后实行。

(二)布隆迪穆杰雷水电站维修工程项目

穆杰雷水电站原由中国援建,总装机容量为 8000 千瓦。1982 年 5 月建成投入使用后,经过 3 年运转,由于电站水质含沙量较多,水轮机主要部件有不同程度的损坏,需要进行维修,根据中布两国政府 1985 年 7 月和 8 月的换文,中方派人到穆杰雷水电站进行了为期两个月的考察后,于 1986 年 3 月 27 日,中布双方签署了《布隆

迪穆杰雷水电站设备维修合同》。合同签订后确定该项目由重庆国际经济技术合作公司承包,重庆水轮机厂实施。1987年4月由中方提供的机组配件、电器元件和电工材料等运抵施工现场,维修工程于1987年5月开工,经过5个月的检修,完成了对4台水轮发电机组和控制设备的大修以及供电部分电气维修工程。当年10月竣工供电。经中布双方组成的验收小组验收,工程质量合格,机组运转正常。

四、建筑材料

巴基斯坦巴克水泥厂项目,由四川省建材局承担。建设规模:年产500号硅酸盐水泥18万吨。1978年12月,派出10人考察组赴巴基斯坦进行可行性考察,在考察的基础上,1979年4月17日中巴双方签订了《关于巴基斯坦巴克水泥厂建设会谈纪要》(以下简称《会议纪要》)。根据《会谈纪要》要求,考察组回国后,进行了紧张的设计工作,于1982年7月向巴方交付了全部设计图纸,并编制了材料预算和设备清单。1983年11月中巴双方在北京签订了设备材料分交和由中国派遣专家指导全厂设备安装等合同。四川省按照合同要求组织了设备、材料的订货工作,于1984年12月派出了以工程师刘怀清为组长的巴克水泥厂项目技术组共35人赴巴进行施工和技术指导。在援建项目中,中方提

供机械设备702台,电气设备528台(件)、五金、水暖等材料10万多件,黑色金属及土建材料2200吨,耐火材料1000余吨。经过3年时间的建设,于1987年12月竣工投入试产,大窑点火一次成功,试产期间设备运转正常。产量和质量均达到设计指标。1988年10月中巴双方正式在《巴中水泥厂项目投产证书》上签字。当年即纳入巴国家生产计划,并开始向国家交纳利税,获得巴方好评。

五、手工业

(一)哥伦比亚竹编单项技术援助项目

竹编技术援助项目,由四川国际公司承包,共分两期进行。1984年6月到1985年5月为第一期,派出了竹编专家胡思礼和竹制家具专家张敬其赴哥伦比亚传授竹编技术;1985年9月至1986年8月为第二期,又派出了竹编专家赵思敬、竹器专家杨均义赴哥伦比亚传授竹制品技术。传授方式主要是举办培训班向哥方人员传授技术。哥伦比亚前后两期共举办培训班5次。培训学员60人。培训的重点是传授难度较大的竹编制作技术。在培训中,学员边学习,边制作,学会了制作竹柜、六角台、沙发床、茶几、花篮、花盆等40多种产品,造型美观适用,投放市场后,很受群众欢迎。派出的专家除传授技术外,他们还制作展品,

参加哥伦比亚举行的第九届国际手工艺品展览会和第15届哥伦比亚全国手工艺品交易会,哥方对中国专家的工作和对他们的作品都深表称赞。

(二)牙买加竹编技术援助项目。

对牙买加的竹编技术援助,由四川国际公司承担,1985年9月至1986年8月举办了第一期培训班。1987年4月至1988年3月举办了第二期。每期派出竹编专家2人,并提供专用工具。牙买加过去只能生产竹簧产品,四

川专家去后,从剖竹篾、开丝备料等基本技术入手,进行竹编技术传授。经过两期培训,共培训20名学员。牙买加工艺品公司给他们颁发了结业证书。并把他们组织起来,成立了竹编生产组。学员制作的竹扇、果盘、花边花篮、面包箩、圆提篮等产品,在1986年3月的复活节展销会上大受欢迎。赢得了不少订户。牙买加总督亲临展销会上参观,对中国专家进行的培训工

四川省援外工业项目情况表

表4-1 (1957~1987年)

序号	受援国家	项目名称	规模、内容	建设起止日期	派出人数 (人次)	培训人数 (人)	筹建单位
1	越南	越池纸厂	年产纸2万吨	1957年12月~1964年	48		四川省轻工业厅
2	缅甸	雪当纸厂	年产纸1.2万吨	1965年11月~1967年6月	230		宜宾纸厂
3	马里	第一、第二糖厂	技术合作	1982年10月~1984年10月	45		四川省轻工业厅
4	马里	糖联	管理合作	1984年11月~1987年	44		四川省轻工业厅、农牧厅
5	马里	第二糖厂	设备维修	1985年4月~1985年10月	72		四川省轻工业厅
6	尼泊尔	兰毗尼糖厂	日榨甘蔗 1000吨	1987年5月~1989年6月	230		四川国际公司 四川省建筑总公司
7	尼泊尔	兰毗尼糖厂	技术服务	1989年1月~1991年7月	165		四川国际公司
8	喀麦隆	高压输电工程	全长99.8公里	1981年3月~1983年4月	80		四川省电力局
9	布隆迪	穆杰雷水电站	设备维修	1987年5月-10月			重庆国际公司
10	巴基斯坦	巴克水泥厂	年产500号水泥 18万吨	1984年12月~1987年12月	35		四川省建材局
11	哥伦比亚	传授竹编技术	办培训班二期	1984年6月~1985年8月	4	60	四川国际公司
12	牙买加	传授竹编技术	办培训班二期	1985年9月~1986年8月	4	20	四川国际公司
13	尼泊尔	希托拉棉纺 印染厂	设备维修	1987年11月~1988年5月	9		阆中棉纺厂
14	尼泊尔	机修站	经援设备修理	1987年12月~1988年5月	6		四川国际公司
15	人员合计				972	80	

第二节 交通及社会公共设施

一、交通

(一)索马里贝布公路工程项目

贝布公路是根据中索两国政府1971年6月7日签订的《关于中国政府帮助索马里修建贝莱特温至布劳公路的协定》修建的。援建任务交由四川省承担。援建公路全长962公里,路基宽9米,双层沥青表面处理宽6米,全线有大、中、小型桥梁43座,涵洞769道,全部土石方工程量572万立方米。桥涵均为钢筋混凝土结构。这条公路,是贯穿索马里南北的交通大动脉。经援贷款为人民币1.35亿元。是中国当时仅次于坦赞铁路的第二个大型援外工程。四川省革命委员会非常重视这项工作,四川省革命委员会副主任段君毅、徐驰亲自抓,并于1971年8月成立了四川省援建索马里公路工程领导小组,领导小组由省建委、省交通、劳动、物资和商业等部门领导干部组成。省建委军代表李华安任组长。负责贝布公路的筹建工作;同时还批准成立了中国援建索马里公路技术工作组。省交通局领导干部张云任组长,原渡口市交通指挥部处长李昌泽任总工程师,负责贝布公路修建工作。

援建班子组建后,于1972年5月

开始测量设计,1973年7月1日正式开工修建。在施工过程中,四川先后派出了工程技术人员1914人,提供施工机械设备564台,运输车辆607辆。维修保养及测绘、试验仪器315台。基本实现了施工机械化作业。但由于施工沿线多属荒原,气候炎热(最高40℃~44℃),干旱少雨。除贝莱特温年降雨量为300毫米外,其它地区都不足200毫米。为解决施工用水(每公里约需2000吨),四川地质矿产局派出了水文地质勘测人员组成打井队,到1975年4月沿线打井34眼,部分解决了施工用水。在全线长距离无井区共300公里,其中最长一段为180公里靠运井水施工。一个路基队每天只能完成0.1公里,进度很慢。经过1973、1974年两年的摸索总结,1975年,技术组提出了“旱季保进度,雨季争超额”的口号。采用旱季在井点队附近施工,雨季(约3个月)到远离井点的地方抢雨施工。雨下到哪里,施工就抢到哪里,集中人员、设备,全力以赴。实行定任务,包质量,昼夜三班倒,人换班机不停。并充分利用沿线天然碎石料,代替机轧石料。不断革新施工机具,提高工效。这样大于50天,完成相当于旱季运水施工300天的工作

量。1975~1977年连续三年抢雨施工,不仅大大加快了进度,还节约了费用(约为概算的26.5%),其中仅节约运水费用即达256万多元人民币。在施工过程中,工程技术组自始至终重视工程质量,每个环节都建立了专业人员和群众相结合的质量检查制度,发现质量问题,就坚决返工重做。经过5年的紧张施工,于1978年1月24日全部建成。建成后,又经过半年多的完善和保养,1978年8月1日全部移交给索马里政府。移交时索马里副总统伊斯梅尔和由中国副总理陈慕华率领的中国政府代表团出席了贝布公路的移交仪式。

在施工期间,中国工程技术人员还热情向索马里工人传授技术,共培训技术工人2105人,占参加施工的当地工人总数的60%。其中有不少女电焊工、女装载机手、女压路机手。

索西亚德总统热情赞扬中国政府的无私援助和中国工程技术人员的献身精神。他说:“我们过去曾请求过许多国家帮助我们修建这条公路,他们都不愿承担,只有中国真心诚意地帮助我们。这条公路与坦赞铁路一样,具有重要意义,它对索马里国家的统一,经济文化的发展具有重要意义”。索马里人民把这条公路称为“生命线”、“索中友谊之路”。

这条公路由于工程质量好,进度快,造价低,对外影响大,1983年被评为

援外优质工程,获中华人民共和国国家银质奖。

(二)也门水毁公路及桥梁的修复工程项目

1971年由中国向原民主也门(今也门)援建的金吉巴尔桥(简称金桥)和阿以尼至木卡拉公路(简称阿木公路),由于1981年和1982年原民主也门连遭历史上罕见的特大洪水冲击,公路及桥梁遭受严重破坏。应原民主也门政府要求,由中国政府提供援助,重建金桥和修复阿木公路及阿木公路线上的48座桥梁。全部工程由四川省交通厅承担。工程由三部分组成:

1. 金桥工程 金吉巴尔桥,原民主也门称之为“也中友谊桥”。座落在原民主也门阿比洋省省会金吉巴尔西约1公里处,是首都亚丁通往东部四省的陆上交通要道。1982年3月,百年不遇的特大洪水将金桥桥墩冲到百米之外,使整个大桥荡然无存。接受任务后,1982年7月四川派出16人测量设计小组抵达亚丁。8月进行实地查看。为使重建的金桥能够经受特大洪水冲击,新设计的桥梁长度由原来的134.4米增加到240米,桥墩基础深度由原来的6米增加到24米。测设工作于当年11日完成,经过一段时间的施工准备,1983年8月21日正式开工。因金桥地理位置十分重要,尽快修复通车,成为原民主也门政府和人民热切盼望的大事。在开工这天举行了

隆重的庆祝活动,原民主也门政府第一副总经理安塔尔亲自为大桥为奠基。阿比洋省视大桥开工为喜庆日子,宣布放假两天庆祝。电台、报纸均以头条新闻报导了庆祝开工盛况。

在施工期间,四川省共派出工程人员 156 人,他们实行定额管理。狠抓施工质量,克服了人员不足,机具、材料跟不上的困难,经过全体施工人员的艰苦努力,金桥于 1984 年 6 月提前两个半月建成通车。6 月 21 日举行了金桥通车典礼。原民主也门国家领导人全体出席,纳赛尔总统为大桥纪念碑揭幕并剪彩。当地群众有 7000 人参加了通车典礼。中国交通部副部长王展意率领的中国政府代表团和中国驻原民主也门大使唐涌应邀出席了通车典礼仪式。受到部队和群众的热烈欢迎。

2. 阿木公路水毁修复工程 阿木公路水毁修复工程分散在亚丁至木卡拉公路线上的 157 公里至 612 公里之间,长达 455 公里的路段上。1983 年 12 月,金桥施工高峰过后,即把施工重点逐渐转移到阿木公路修复工程上来。为便于施工管理,将全线划分为两个施工区,采取两头向中间推进。施工地段属于干旱常热地带,年降雨量仅有 38.6 毫米。他们克服了高温缺水困难,充分发挥了机械施工潜力,试行班组承包责任制。从而降低了消耗,加快了施工进度。整个工程提前 3 个月

于 1985 年 12 月全部修复竣工。

3. 48 座桥梁的修复工程 在修复阿木公路的同时,48 座桥梁的修复工程于 1985 年 5 月开始,1986 年 1 月 13 日原民主也门发生内战。遵照国务院的“不惜一切代价,一个不留地将全部中国人员撤回国内”的指示,除权保圭等 4 人冒着炮火硝烟处理应急工作外,其余修桥人员全部撤离回国。战乱过后,于同年 5 月,又正式恢复施工。在原班组承包责任制的基础上,采取了费用包干,节约提成,以产计奖等办法,大大提高了工效。48 座桥梁修复工程没有因为战乱的影响,仍按照原计划提前 4 个月于 1987 年 2 月完工。

(三)尼泊尔博巴公路勘测设计项目

根据 1984 年 12 月中尼两国政府《关于修建尼泊尔博克拉至巴格隆公路的议定书》,由中国无偿援建尼泊尔博巴公路。由四川国际公司向中国成套公司签订勘测设计承包合同。合同金额为 80 万元人民币,外汇额度为 14.5 万美元。项目由四川省交通厅组织实施。项目勘测设计时限为 1985 年 10 月至 1986 年 5 月。勘测设计队由 40 人组成,高正桑担任队长。全队于 1985 年 9 月抵达尼泊尔。在尼泊尔公路局联络员的协助下,1985 年 10 月 3 日开始测量工作。博巴公路地处喜马拉雅山南侧,沿线地形险恶,人烟稀少,工作、生活条件十分艰苦。经过 4

个月的卓有成效的努力,结束了野外勘察和资料收集工作。实测里程为77公里。随后转入内业设计,编制设计文件、概算和投标文件。整个勘测设计工作于1986年5月完成。经过审查认为,设计路线走向合理,符合当地地理情况和洪水多的特点。防护工程和排水系统设计完整,设计资料齐全,得到中国成套公司的充分肯定。

二、社会公共设施

(一)肯尼亚内罗毕体育综合设施项目

根据1980年9月中肯两国政府签订的经济技术合作协定和建设内罗毕体育综合设施的议定书,中国政府向肯尼亚提供无息贷款7251.2万元人民币,在肯尼亚首都内罗毕建设大型体育综合设施(简称肯体工程),其建筑面积近9万平方米,有6万人座体育场、5千人座体育馆、2千人座游泳场和2百人床位的运动员宿舍以及配套公用建筑设施组成。援建任务安排由四川省承担。同年11月19日,四川省长办公会议决定:肯体工程援建任务由四川省对外经济联络办公室组织实施。西南建筑设计院、省建设厅(今省建筑工程总公司)和四川省体委分别承担相关的设计施工任务。当年12月3日四川国际公司成立,即由该公司按照《关于对外经援项目试行投

资包干制的暂行办法》承包,并组建了援建肯尼亚体育综合设施项目技术组,组长由四川国际公司副总经理王经志担任。

整个工程分两期进行,第一期工程有运动员宿舍和体育场;第二期工程有体育馆和游泳场。

第一期工程运动宿舍,建筑面积7700平方米,1982年12月开工,1985年7月建成。

体育场,1983年12月动工兴建,其建筑面积为61000平方米。观众区由24个花瓣形看台组成。看台分为三层,高30.5米,设有6万个座位,其中有3万张彩色坐椅。鸟瞰全场,犹如一朵绽开的巨莲,雄伟绚丽。场内8条周长400米塑胶跑道及跳高、跳远、投掷等赛场组成。中间有足球场,全场有灯光照明设施、电话、广播、无线电传播、电视转播和记分、记时等现代化设备,并有总统接见、休息室和宴会厅等现代化服务设施。体育场有24个入口,入口处的双柱上,分别刻有48个多姿多彩的体育形象和具有当地民族特色的人头像。使整个体育场的造型新颖独特,极富艺术性。全部工程于1987年4月23日提前4个月竣工。竣工这天举行了隆重的体育场移交仪式。肯尼亚总统莫伊主持了移交仪式,他称赞说:“我到过许多地方,见过许多体育场,这座体育场之壮观和美丽,超过

了英国的温伯雷^①。国务委员谷牧率领的中国政府代表团应邀出席了移交仪式,四川省副省长顾金池、省对外经济贸易厅厅长金洪生和四川国际公司总经理陈克浩等也随同参加。1987年8月1日至12日在新体育场内举办了第四届全非运动会。在举行开幕式和闭幕式时,6万座位的看台上分别涌进了8万和11万观众,大大超过了设计负荷,但体育场仍安然屹立。国际奥委会主席萨马兰奇出席这次体育盛会时说:“感谢中国对非洲体育事业的贡献,没有这座体育场,就不可能在内罗毕举行第四届全非运动会,而第四届全非运动会在世界奥运史上也是重要的一页”。为纪念中国援建的体育场,肯尼亚将这座体育场图案印制在1988年肯尼亚独立节发行的20肯先令的钞票上。

第二期工程的体育馆,1987年4月25日开工兴建。其建筑面积为14289平方米,八角形,馆高32.8米,室内有恒温装置。可供篮球、排球、手球、乒乓球、羽毛球及体操、拳击、柔道、武术、举重和击剑等12个项目的比赛。大厅四周设有彩色座椅4900张。并有热身房及总统接见厅、办公室、运动员餐厅、银行和邮电等服务设施。体育馆屋顶为钢网架结构,覆盖面积为2945平方米,钢网架自重215吨,

每两个对边相距68.87米。在地面完成总拼后开始顶升,历时18天网架顶升就位。其就位精确程度完全符合设计验收规范。这种大跨度、超常重量的网架顶升工程在非洲尚属首次。顶升时前往参观的政府部长、专家、记者等络绎不绝。体育馆工程于1990年1月30日提前半年竣工。游泳场同年1月25日开工,1992年2月建成。

由中国援建的肯尼亚体育综合设施,1988年6月命名为“肯尼亚莫伊国际体育中心”。这座体育中心成为非洲最大、最先进的国际体育活动中心。

(二)佛得角人民议会堂项目

根据1977年8月中国政府和佛得角政府签订的经济技术合作协定和1979年1月关于建设佛得角人民议会堂(简称议会堂)的换文,由中国建筑工程总公司和四川省建筑工程总公司,按照《关于对外经援项目试行投资包干制的暂行办法》联合承包。项目由840个座位的会议大厅,240个座位的国际会议厅,200个席位的宴会厅以及议会办公室和20套住房等组成。总建筑面积为12630平方米。主体结构为现浇框架,建筑标准较高。是一项多功能的高级建筑。工期3年。1979年7月由承包单位两次派人到佛得角进行了为期5个月的考察,并组建了援建佛得角人民议会堂技术组,由四川

^① 温伯雷是英国著名的体育场

省建筑工程六公司经理鲜继忠担任技术组组长,中国建筑总公司、四川安装一公司分别派一名工程师和副经理担任副组长。1981年10月派出首批9人施工先遣组到佛得角进行施工准备工作。国内援建物资也陆续运到。但由于施工现场水、电没有按时提供,技术组采用水车拉水,用柴油发电机发电,20套宿舍于1982年5月破土动工,议会堂主体工程于1982年12月举行了开工典礼。在施工过程中没有塔吊,就制作解决上下垂直运输。对于10多米长、4吨以上的大件,采取地面平台分段加工,租用当地一台最大起重量为3吨的固定式塔吊吊至楼平面,再组焊就位。这种在国内外都属罕见的施工办法,都是在技术组领导和

工程师亲自参加下,采取特殊措施,安全完成的。在中佛双方技术人员通力合作下,克服了许多困难。于1985年6月,提前半年全面竣工。在援建期间,四川共派出工程技术人员105人,他们本着“工作上一切从严,生活上一切从简”,处处精打细算,共节约各项费用165万元人民币,工程质量完全符合要求。1985年6月29日在议会堂举行了验收交接仪式。佛得角银行为此发行了印有议会堂图案的纪念币。

工程移交后,又进行了为期3年的技术合作,由中方技术人员协助佛方人员对议会堂电气控制设备的操作、维修保养进行技术培训。直至佛方人员能够单独掌握操作技术为止。

四川省援外交通及社会公共设施项目情况表

表4-2

(1973~1987年)

序号	受援国家	项目名称	规模、内容	建设起止时期	派出人数 (人次)	培训人数 (人)	筹建单位
1	索马里	贝布公路	全长 962 公里	1973 年 1 月~1978 年 1 月	1914	2105	四川援索公路领导小组
2	民主也门	水毁公路 桥梁修复	桥 49 座 公路 455 公里	1983 年 8 月~1987 年 2 月	156		四川省交通厅
3	尼泊尔	博巴公路测设	全长 77 公里	1985 年 10 月~1986 年 5 月	40		四川省交通厅
4	肯尼亚	体育综合设施	建筑面积 90000m ²	1982 年 12 月~1992 年 2 月	657		四川国际公司
5	肯尼亚	体育场(馆) 技术合作	设备维修管理	1987 年 5 月~1990 年 12 月	10	623	四川国际公司
6	佛得角	人民议会堂	建筑面积 12630m ²	1982 年 12 月~1985 年 6 月	105		四川省建筑工程总公司
7	佛得角	人民议会堂 技术合作	设备养护管理	1985 年 7 月~1988 年 7 月			四川省建筑工程总公司
8	瓦努阿图	议会大厦	建筑面积 5625m ²	1986 年 5 月签订协议,1990 年 开工,1991 年 10 月完工	105		四川国际公司
9	苏丹	恩图曼 职业训练中心	建筑面积 8151m ²	1987 年 11 月开工			成都铁路局
10	利比里亚	卫生部办公楼	勘察设计	1987 年 7 月	8		四川建筑设计院
人数合计					2995	2728	

第三节 农 业

四川省承担农业方面的援外项目,是从1966年援建索马里水稻试验站开始的。到1987年止共承担了6个国家15个援外项目,参加援建工作的农业技术人员有256人次,为受援国培养技术人员429人。

一、索马里乔哈水稻试验站项目

根据中索两国政府签订的援建索马里水稻、烟草试验站的协议。水稻部分由四川实施,烟草部分由山东负责。试验站规模为20公顷。建站期限3年。四川省确定由省农业科学院水稻研究所承建水稻试验站。1966年6月,以四川水稻研究所所长游述麟为组长的3人先遣组赴索马里,对索马里主要农业区进行了为期半年的考察。在考察期间,了解到索马里自1936年到1966年的30年间,已有一些国家先后在那里曾进行过多次水稻试种,均未获成功。于是就下了“索马里不适宜种稻”的结论。因此,在考察期间,便在中国大使馆内进行了两次小型试验种植。结果稻谷生长良好。

1967年2月,四川水稻专家在乔哈正式建站,先试种了1亩多稻谷,8月收获,亩产稻谷300多公斤。下半年试种面积扩大到1公顷,共收稻谷

6675公斤(折合亩产445公斤)。1968年又进一步扩大到17.66公顷(265亩)。平均每公顷产稻谷5595公斤,折合亩产373公斤(一年种两季,亩产平均700公斤以上)。其中有3.6公顷(54亩),收获稻谷26055公斤,平均亩产达到478公斤。以后试种稻谷产量均能稳定在这个水平以上。否定了“索马里不适宜种稻”的说法。

在试种过程中,四川水稻专家十分重视示范和技术推广工作。为索马里培养了农业技术人员60余人。并带动附近农户、军队农场等种植水稻面积达6公顷,平均每公顷产量为3750公斤以上(约折合亩250多公斤)。

与水稻试种成功的同时,山东试种的烟草也获得成功。

水稻试种成功,索马里人民吃到了自己土地上出产的大米,感到欢欣鼓舞。首都摩加迪沙的电台、报纸进行了多次报导和赞扬。

当水稻试验站建成后,应索马里政府要求,四川又派出8名专家,继续在索马里进行水稻推广工作,直至1979年专家才全部回国。

二、贝宁农业合作项目

1972年12月29日,中国政府和

贝宁(原达荷美)政府在北京签订了经济技术合作协定,由中国派出农业技术组,接替1973年初撤出的台湾农耕队,帮助贝宁建设莫诺、德伟、科威、吉阿、多美、如蒙、马兰维尔和纳迪丹古等8个垦区,进行水稻生产,垦建规模为1000公顷。援建任务下达给四川省农业局实施。1973年2月即派出由8位农业专家组成的先遣组赴贝宁。首先恢复台湾农耕队遗留下来的莫诺、马兰维尔两个垦区。先在莫诺垦区试种水稻4.6公顷,6月收获稻谷,平均每公顷产量为6084.75公斤(折合亩产为405.65公斤)。比台湾农耕队每公顷产量3103.65公斤增产近1倍。此后,农技组到马兰维尔垦区,针对台湾农耕队旱季种稻失败,当地农民不愿旱季种稻的情况。1974年旱季,试种稻谷1公顷,收稻谷7.05吨,超过台湾农耕队雨季种稻1公顷产稻谷7吨的最高纪录。试种成功后,当地农民纷纷要求引种,取得了较好的效果。随后,在1974年又续建了科威、吉阿、纳迪丹古3个垦区和1个蔬菜点。是年6月在科威垦区试种5.3公顷水稻,虽经洪水四次淹没,但经过双方共同抗灾,平均每公顷仍收稻谷5400公斤,鼓舞了当地合作的农民,并获得贝宁政府好评。1975年该垦区有100多位合作者种植水稻,面积扩大到54公顷。在此基础上,又新建了如蒙、多美和德伟3个农场。从1976年5月起,

对建成的农场逐个进行移交。到1980年12月12日止,8个农场和1个蔬菜点共1006公顷全部移交完毕。先后试种水稻共计1059公顷,生产稻谷2792吨,加上指导面积,共生产稻谷5300多吨,并为贝宁培训水稻生产骨干及各种农机手共293人。修建水渠134公里,提水站8座,装机12台,排水干沟36公里,防洪堤11公里,道路57公里,建房4300平方米。提供主要农机具514台(套)及相关零配件5万多件。

1973~1980年的垦建过程中,四川共派出农业技术人员109人,先后担任农技组组长的有中共内江地委农村工作部部长冯立泰和原灌县(今都江堰市)县委副书记徐振汉。四川派出的农技人员,在生活上一保持着中国人民艰苦朴素、勤俭节约的优良传统作风。莫诺省政府曾为农技组租用了两幢别墅,住地环境优美,室内设备齐全。而农技组考虑到住地离工作地点10多公里,来往乘车既费汽油,又费时间,就主动撤出别墅,在工地上自盖简易工棚,和当地朋友一起下地,一起收工,工作完成得又快又好,在当地被传为佳话。

贝宁政府对中国农技组的工作给予高度评价,授予农技组组长国家级勋章。

1980年农技组回国后,由于农场管理不善,出现了生产难以为继的困

境。1985年应贝宁政府的要求,为巩固经援成果,发展两国友好合作关系,中国政府同意就恢复垦区的可行性进行考察。1986年由四川省农牧厅援外办公室组成陈孝才等5人考察组赴贝宁进行考察,经考察选定条件较好的德伟、科威两垦区为垦复对象。并经两国政府换文确认。1987年11月四川国际公司向中国成套公司签订了经援承包合同,于1988年4月由省农牧厅派出了以陈孝才为组长的11人项目组赴贝宁对德伟、科威两农场进行垦复,至1990年5月提前7个月完工移交。移交后中方人员直接参与农场管理。制订了“种稻为主,种养结合,综合利用,多种经营”的经营方针。农场面貌焕然一新。

三、莫桑比克农业技术合作项目

该农业技术合作项目,1975年由四川省农业局组织实施。项目内容是:向莫桑比克的尼亚萨、莫安巴两个农场派遣农业技术组,对7000公顷土地种植小麦、玉米等进行生产技术指导。当年11月,四川省派出以中共达县地委副书记刘昌杰为组长的10人考察组,赴莫桑比克进行实地考察,1976年4月回国。7月四川省又派出了以中共渠县县委副书记李方为组长,由29名专家组成的农技组赴莫两个农场开展工作。经过连续4年的探索和试种,1982~1983年度小麦终于在尼

亚萨农场试种成功。每公顷平均产量为3502公斤(折合亩产为233.5公斤)。其中最高单产一公顷达6000多公斤(折合亩产为400公斤)。打破了外国专家断言“尼亚萨属小麦禁区”的说法。与此同时,农场主要作物玉米也试种成功。平均单产每公顷产量为3502公斤,农技组的试验示范地最高单产每公顷达9232公斤(折合亩产615.5公斤)。并在尼亚萨农场试种成功一个面积为5公顷的苹果园和梨园。

为了提高粮食复种指数,农技组还帮助修建了一条全国唯一的自流灌溉水渠——团结渠,可灌溉面积达380公顷土地。不仅改变了单靠雨季种地的耕作制度,而且还解决了沿渠两岸的人畜用水困难。莫总统称之为“我们国家的骄傲”。1982年按照总统的指示,将中国援建的尼亚萨农场拍成电影《希望的大地》在莫全国放映。有40多位驻莫外交使节在外交部长的陪同下前往农场参观。在尼亚萨、莫安巴两农场工作的中国农技组,获得莫桑比克政府嘉奖。1975~1985年间,四川先后派出农业技术人员108人。

四、培训莫桑比克农业技术和管理人员项目

为发展中莫两国的友好合作,两国政府商定,用中国援助莫桑比克的

资金,在四川省设立了“中国四川国际农业培训中心”,为莫桑比克培训农业技术人员和管理人员。培训班于1987年10月在温江农校举办。对30名莫桑比克的农技和管理人员进行了为期半年的培训。培训工作由四川省农牧厅承办,聘请副教授、高级讲师和讲师为学员授课。主要学习小麦、玉米、水稻、

土豆和蔬菜的种植、栽培与管理等技术课程,并辅以植物保护、水利以及畜牧、水产、水电、沼气和农产品加工技术等。结合教学还组织了一些参观活动,学习完后,对学员进行了结业考核。其中有60%的学员成绩优秀。四川省副省长谢世杰为全体学员颁发了结业证书。

四川省援外农业项目情况表

表 4-3 (1966~1987年)

序号	受援国家	项目名称	规模、内容	建设起止日期	派出人数 (人次)	培训人数 (人)	筹建单位
1	索马里	水稻、烟草试验站	新建	1967年2月~1972年12月	25	60	四川省农业科学院水稻研究所
2	贝宁	农业合作项目	技术合作	1973年2月~1980年12月	109	293	四川省农业局
3	贝宁	恢复农业垦区	复垦工程	1986年1月~1990年5月			四川省农牧厅
4	利比里亚	巴他维农业合作项目	技术合作	1977年11月~1988年10月	14	46	四川省农牧厅
5	利比里亚	噶多拉汤泊农场	技术合作	1977年10月~1981年8月			四川省农牧厅
6	利比里亚	沙亚、杜泊农场	技术合作	1977年12月~1981年8月			四川省农牧厅
7	利比里亚	托尔泊特农场	提供设备	1978年~1979年			四川省农牧厅
8	科特迪瓦	农业考察	考察	1985年4月~1985年6月			四川省农牧厅
9	科特迪瓦	淡水养鱼	技术合作	1987年3月~1988年2月			四川省农牧厅
10	科特迪瓦	农业考察	考察	1987年12月有~1988年2月			四川省农牧厅
11	莫桑比克	尼亚萨农场	技术合作	1975年11月~1985年10月	108	30	四川省农牧厅
12	莫桑比克	莫安巴农场	技术合作	1975年11月~1984年10月			四川省农牧厅
13	莫桑比克	绿色区项目	技术合作	1983年3月~1985年10月			四川省农牧厅
14	莫桑比克	培训人员项目	技术合作	1987年4月~1987年10月			四川省农牧厅
15	哥伦比亚	种桑养蚕	技术合作	1985年9月~1988年3月			四川省农牧厅
人数合计					256	429	

第四节 援外医疗队

派遣援外医疗队是中国对外援助的又一重要方式。从1963年开始,应一些友好国家的要求,中国政府从全国各地挑选医术较高,医德优良的医务人员组成医疗队,并提供部分药品和器械,为受援国人民治病防病。援外医疗队工作一直由卫生部统筹安排、组织管理。各省、市、自治区负责筹组选派医疗队。

四川派遣援外医疗队,是从1976年开始的,当年4月,由省卫生局统筹选派组建了一个援外医疗队(简称中国医疗队)赴莫桑比克工作。截止1987年底,先后共派出了五批,每批有20人左右,累计派出医疗队员122人次。队员中有内、外、妇产、口腔、麻醉、针灸、眼、耳鼻喉、放射以及检验和药剂师等科的专业医务人员。先后在莫桑比克的太特和西莫尤省医院、首都马普托中心医院、市区医院及彭巴省医院工作。由四川派出的援外医疗队,在受援国药品、医疗器械十分缺乏的情况下,依靠集体智慧和力量,从1976年至1987年共诊治各种病人69万余人次。其中收治住院病人10万余人次,手术治疗3万多人次。除诊治常见病、多发病外,还治愈了不少疑难病。尿痿病在非洲是严重危害妇女的

一种特殊病症。治疗相当困难,手术也不易成功。四川医生经过仔细摸索和精心处置,治愈了一位尿痿病患者,患者出院后还生了孩子。除患者及家属感谢外,还得到当地省长和群众的热情鼓励和赞扬。

1976年4月至1980年1月期间,正值罗得西亚白人种族主义者不断疯狂袭击莫桑比克境内的津巴布韦人民,入侵者的炸弹常落在中国医疗队驻地不到半公里处。医疗队员沉着冷静,坚守岗位,每次袭击后,少则几十,多则百余名伤员送往医疗队抢救,前后共有1000多人。挽救了不少伤员的生命。津巴布韦爱国阵线主席穆加贝称赞中国医生的国际主义精神,并亲自到医疗队驻地看望中国医生。

1984年12月,莫彭巴地区“登格热”病暴发流行。四川医生不顾自身安危,深入疫区,救治病人。22名医生有15人传染上此病,其中6人卧床。厨师肖秀清染病后,在异国他乡献出了生命。在中国卫生部和中国驻莫大使馆的关怀下,医疗队员团结友爱,除护理自己队员外,仍坚持为当地病人治病。帮助受援国控制了流行病的蔓延。

此外,在对高难度的断肢再植手术、针灸治病以及对黑人经络感传现

象研究等也获成功。医疗队员除在当地完成大量医疗任务外,还热情为华侨和在莫工作的其它外国专家治病。

四川医生的良好医术和严肃认真

的医疗作风,赢得了莫桑比克政府和人民的高度赞扬与信任。增进了两国人民之间的友好情谊。

第二章 多种形式的互利合作

第一节 对外承包工程与劳务合作

中国从 50 年代开始的对外经济技术援助,援建了一大批成套项目,积累了国外施工和提供技术服务的经验,为对外承包工程与劳务合作开辟了道路。70 年代中期至 80 年代初期,国际承包劳务市场空前活跃,为中国对外承包工程与劳务合作事业的兴起,提供了有利的外部条件。1979 年后,在改革开放的方针指引下,中国对外承包工程和劳务合作事业,作为对外经济合作的一种重要形式,获得迅速发展。

为适应对外承包劳务事业的发展,1979~1982 年全国组建了 27 家从事这项事业的公司。1980 年 12 月 3 日,国务院批准四川省成立了全国第一家地方对外承包公司——中国四川国际经济技术合作公司。1983 年重庆市计划单列,对外经济贸易部又批准成立了中国重庆国际经济技术合作公

司。四川省有了两个对外承包工程与劳务合作的窗口公司,在国外参加投标(议标)招揽工程项目,同时也参加国内招标的外资项目和继续承担(承包)国家对外经援项目。

1981~1987 年,在国际承包劳务市场十分激烈的竞争中四川两个公司直接对外签订了承包、劳务合同 113 个,合同金额达 26968 万美元,完成营业额 8464 万美元,外派各类劳务人员 6987 人。

除上述两个窗口公司直接对外承包工程外,省内有关厅(局)的专业公司以及其它一些工程单位,也从相关的中央部属对外承包公司那里分包和实施项目 194 个,合同金额达 22604 万美元,完成营业额 18737 万美元。外派各类劳务人员 15515 人。到 1987 年止,四川省直接对外承包和分包实施项目合计达到 307 个,合同金额为

49572 万美元,完成营业额 27201 万美元。派出各类劳务人员 22502 人。

对外承包与劳务合作项目主要包括:公路、桥梁、住宅、社会公共设施、农业灌溉以及建材、石油、化工、电力、服装和川菜厨师技术服务等项目,项目分布在世界五大洲的 60 多个国家和地区。

四川省的川菜为全国四大菜系之

一,川味浓郁,很有特色,从 1979 年秋开始对外签约,1980 年上半年便派出川菜厨师走出国门。先后同香港、美国、德国、奥地利、澳大利亚、埃及等 26 个国家和地区,签订了 100 多个合资经营和劳务合同。到 1991 年合同金额达 1227 万美元。先后派出厨师 320 人。

四川省对外承包工程与劳务合作业务统计表

表 4-4

(1981~1987 年)

年度	签订项目合同 (个)	合同金额 (万美元)	完成营业额 (万美元)	外派劳务人数 (人)
1981	46	1375	970	1593
1982	18	1474	1566	1540
1983	30	6345	2241	2044
1984	49	8684	2786	3694
1985	78	7935	5246	4048
1986	46	11996	6824	4268
1987	40	11763	7568	5315
合计	307	49572	27201	22502

注:表中各项数额包括四川省直接对外承包和分包实施项目数额。

一、索马里哈博和阿巴公路工程

1982 年 3 月,四川国际公司派人赴索马里参加该国哈尔梅萨至博拉马公路(简称哈博公路)和阿夫戈依至巴依多瓦公路(简称阿巴公路)工程投标。当年 10 月获标,其中:哈博公路为新建工程,长 14 公里,标价 295.5 万

美元,预付款 30%,由世界银行(简称世行)贷款修建,工期 1 年;阿巴公路属改建加固工程,长 216.4 公里,标价 2966 万美元,预付款 15%,由世行和阿拉伯基金会(简称阿基会)贷款改建,工期 32 个月。1983 年 5 月四川国际公司与索马里工程部签订了两路工程承包合同,工程由重庆城市建设局

组织施工,英国监理公司进行监理。同年6月14日,索方下达施工命令。因索方预付款逾期支付,致使开工期延误了123天。加上国内发运的设备、材料等推迟到工地以及管理不善等原因,到1984年9月,时间已过去15个月,仅完成总工程量的6%,索方和监理人十分不满,限令在两个月内改变工程面貌,否则将撤销承包资格。1984年8月,四川国际公司派出总工程师刘天民为组长的5人整改小组赴索马里。他们从整顿组织机构入手,推行超定额经济承包责任,制订合理定额和奖惩办法,加强政治思想工作,开展爱国主义教育,号召职工“为国争光”,从而调动了广大职工的积极性,加快了工程进度。承包责任制实行的头一个月,就完成了4个月工作量的80%。到1984年12月,提前4天完成了原定1984年的全年任务。从而改变了索方、英国监理、世行代表的疑虑和看法。

正当施工进入高潮之际,由于索马里政府拖欠阿基会贷款利息,致使阿基会停付中方承包工程进度款(到1985年5月累计达360万美元)。欠款不及时解决,工程将不得不部分停工,四川国际公司将蒙受重大经济损失。英监理人员曾一再劝说中方停止施工,撤出施工队伍。四川国际公司以中索友谊为重,在与索方、世行、监理等有关各方谈判解决欠款时,仍继续

坚持修通全路,建议将工程款削减600万美元,把后段工程技术标准适当降低。并就此达成了协议。承包方这一重义举措,深得索方、世行代表和监理人的赞赏。这一重义决策,得到各方支持,使得两路工程提前优质交工。阿巴公路1985年9月15日交工后,11月1日索马里前总统西亚德亲自主持公路改建通车典礼。赞扬“公路修得很好,是高质量的”。改建后的公路运输能力提高了3倍。世行代表宣布:中国四川国际公司今后在索马里承包世行贷款招标项目中,免于投标资格审查,可直接投标。英监理公司表示愿在日后其它项目中继续合作。

二、尼泊尔科苏公路建造17座桥梁工程

尼泊尔政府为改善其西部交通,在科哈普尔至苏尔克特的67公里碎石公路上修建17座大、中、小桥梁。1985年5月对外招标。四川国际公司从锻炼队伍,积累经验,站稳脚根,开拓市场的战略目标出发,以696万美元的最低标价夺标,工期30个月。这17座桥位于尼泊尔西部边远山区,气候恶劣,沿途人烟稀少,常有野兽出没,水文地质也很复杂,生活及施工条件都十分艰苦。此项工程由攀枝花市路桥公司派出60余人承担施工任务,于1985年12月13日开工,将17座桥划分为三个点,由三个工程队分片

施工。每座桥由中方3~5人带领数十名尼泊尔民工作业。施工中实行承包责任制,按期完成和节约的有奖,延误工期和浪费的有罚。施工时注意土洋结合,改革创新。修建多里大桥,引用发达国家的新工艺,在项目组的精心组织下,工程质量良好。在建造224.4米长占合同总金额40%的巴巴依大桥时,按原设计,此桥为钢箱梁桥,这种钢箱梁需要在国内加工,经过远程运输到工地,不仅延误工期,而且增大费用。同时考虑这种桥建成后,易被风雨锈蚀,每年还将耗费大笔维修保养费用。为此,打破承包商只能照图施工的惯例,经与尼方协商同意,将由原设计的钢箱梁桥,改为三孔钢筋混凝土箱拱桥,并为尼方免费承担设计。按照新设计图纸施工时,改变了主桁梁单片分节起吊,然后在空中进行组拼的习惯作法,采用将全桥分成11段在地面上整体拼装成龙,然后分段吊装,这样,仅用了30天,即提前15天准确安全地吊装完毕。尼方十分满意。仅此改变设计施工一项,即节支各项费用11万美元。

在整个施工过程中,四川国际公司驻尼泊尔办事处人员经常到远离尼驻地600公里的施工现场同施工单位共同研究设计、施工、结算和索赔等工作问题。经办有关设备、钢材、水泥以及其它转口物资2万多吨。双方同心协力,使工程得以正常进行。17座桥

梁于1988年7月13日全部完成。8月20日剪彩通车。尼工程部长称赞:“中国四川国际公司承包工程速度快,质量好,是一个有信誉的公司”。这项承包工程快速优质,在尼泊尔获得了良好声誉。

三、索马里海港工程

索马里海港工程是1987年索马里政府用世行贷款,通过国际招标发包的项目。同年7月21日四川国际公司赢得第一标。11月25日同业主索马里公共工程与房建部签订承包合同,合同金额1259.9万美元,工期18个月。工程由成都市建筑总公司负责实施,丹麦一家监理公司进行监理。1988年2月15日开始计算工期。由于四川是内陆省份,缺乏实施海港工程的经验,原曾承诺合作的水工单位及外国分包商卡玛科公司,因见索马里国内社会治安状况不好而毁约变卦,致使工期延误了9个月,一度面临被罚款77万美元的严重局面。经与多方交涉,鉴于四川国际公司在索马里承包公路时树立了良好的声誉,取得了业主、世行代表和监理人的谅解与同意,削减了海港项目中的船体上部船吊及北培拉港分项目以及波堤与4号泊位打桩工程,由业主另找承包商施工。

削减后的海港工程主要有摩加迪沙港口集装箱集散地、货栈、牲畜集

散场、培训中心、行政办公房以及场地整修和机修车间等共 9 项工程,合计 909.4 万美元。为扭转前期工程进展缓慢的被动局面,四川国际公司驻摩加迪沙办事处与工程项目经理部通力合作,强化经营管理,实行承包责任制,把任务按形象进度层层落实到班组和人头,同时加强爱国主义教育和思想政治工作。于 1988 年 10 月组织一个施工高潮,当月完成产值 22 万美元,为 9 月份完成产值的 5 倍。从此以后进度逐月加快,到 1989 年 3 月,月产值达到 81 万美元。1989 年以后索政局不稳,社会动乱,施工遇到极大困难。在这危难时刻,中方施工人员仍以大局为重,坚守岗位,努力工作,于 1990 年 5 月基本完工,8 月全部竣工交验,做到质量合格,工完场清。

施工中世行代表、索工程部长、中国驻索大使先后视察工地,均称赞工程质量良好。经过施工单位的多方努力,大大降低成本,获得较好的经济效益。

四、埃及 WB3 工程

埃及 WB3 工程为农业改造项目。该工程位于埃及西贝哈拉,业主是埃及农业部,由世界银行贷款兴建。此项工程原为中国路桥公司投标夺得,开标后发现漏算少算较多,预计要亏损 212 万埃磅(占合同额的 37.9%)。当中国路标公司准备退标时,由四川

国际公司转包,转包合同金额为 648.7 万埃磅(约折合 695 万美元)。1986 年 4 月 26 日签约,工期 3 年,由重庆市城市建设局派出 68 人施工,当年 12 月 25 日开工。施工中为避免亏损,争取盈利,四川国际公司驻埃及办事处与施工单位经过精打细算,研究决定除供电工程自己施工外,将占合同金额三分之二以上的道路、排水、排污和给水工程分包给埃及两家公司。对外分包以后,除节省设备开支百万美元外,还精简多余人员数十人。又调整领导班子,加强涉外工作,努力搞好同业主和监工关系,管好分包商,并积极提出修改一些不合理的工程设计方案,使整个工程按照原订时间于 1980 年 12 月完工,完成营业额 716.7 万美元,做到不赔而有微利。本项目完成后,又获得该项目的第二、第三期工程,到 1991 年全部竣工。

五、伊拉克巴格达成衣厂劳务合作

巴格达成衣厂是一个具有 80 年代先进水平的新厂,其设备和技术是从西欧国家引进的,并聘有西方专家负责生产技术指导,但因管理不善,经济效益不好。为此,伊拉克轻工业部公私合营管理总局与中国成套设备出口公司于 1982 年 10 月签订巴格达成衣厂劳务合同。同年 12 月中国成套设备出口公司转包给四川国际公司,合同金额为 325.44 万美元,由重庆市服装

工业公司派出首批 149 人的技术服务组,于 1983 年 2 月 15 日进厂,履行为期 1 年的第一个劳务合同。派出的人员中绝大多数人是具有 5 年以上缝纫工龄的生产技术骨干。按照合同规定,中方负责两条男式衬衣生产线和一条睡衣生产线。开始厂方和来自西方的专家曾怀疑中方人员能否掌握操纵这些先进设备,要求用 1 周时间进行熟悉操作,结果仅用了 1 天就适应和掌握这些设备,上班第三天就生产出合格产品,给伊方留下良好印象。中方劳务人员在工作中刻苦钻研,技术上精益求精,进厂不到百天,衬衣组人均日产衬衣 22 件,达到当时日本、香港的先进水平;生产睡衣的人员拿出自己设计的睡衣;维修的人员,遇有故障,判断准确,迅速排除;中伊两国工人混合作业的生产线、原先流程混乱,事故较多,按照中方意见调整工艺流程后,使生产有序,浪费减少;对西方专家在管理、制版、排料、剪裁上的缺陷和错误,也诚恳地提出改进意见。中方劳务人员认真负责的工作态度,很快赢得了厂方的信任。半年后,厂方将中方人员承担的生产线全部交由中方人员管理指挥。不久西方专家被辞退后,全厂的服装设计、制样、剪裁和设备维修,也交由中方技术人员接替。

厂方的信任更增强了中方劳务人员的责任心,中方人员对生产设备和工模夹具进行了许多小革新,使生产

效率不断提高,人平日产衬衣达到 30 件,班产纪录超过了设计指标。先后为厂方设计、生产了 130 多个新品种、新花色。中方人员设计生产的 RMC 系列衬衣和睡衣,还荣获德国莱比锡春季博览会金质奖章。这是伊拉克轻工产品在国际上获得的第一块金牌。从 1983 年以来,劳务合同续签了 7 次,先后派出劳务人员 600 多人次。中方人员同伊方人员密切合作,就改进工厂管理、品种更新、技术培训和长远发展等问题,提出了许多建设性意见,并为伊方培训了一批技术工人和工段管理人员,使该厂的服装产量、质量和经济效益逐年提高。

六、石油钻井劳务合作

自 1985 年到 1987 年,四川石油工程公司执行中国石油总公司签署的对外劳务合同,派出了 368 名石油劳务人员赴中东(主要是伊拉克)提供石油钻井劳务服务,先后执行 4 项劳务合作合同,合同金额 208 万美元,累计钻井进尺 48725 米。完成营业额 292 万美元。

1986 年 2 月,四川石油工程公司派出 56 名石油钻井劳务人员组成的钻井队,赴伊拉克南部油田营地,执行钻井劳务合作。当钻井队到达营地的第二天,即架起 DG-4000 钻机,仅用 1 个月的时间,钻井进尺达到 3509 米。当时正值两伊(伊拉克和伊朗)战

争爆发。当年3月30日,在中国钻井队驻地附近,一座伊拉克弹药库被炮火击中,大火一直燃烧到中国劳务员驻地,这些劳务人员不顾个人安危,冲进被大火燃烧的房屋里,抢出帐本和钱物。大火过后,又立即开钻,在异常艰苦险恶的情况下,他们沉着镇定,勤奋工作,听从指挥,表现出高度的组织性纪律性,克服重重困难,仅用了384天开钻5口井,累计钻井进尺16646

米,并有4口井产油,比原计划提前86天完成任务。对此,伊方给予高度评价。中国石油工业部对四川石油钻井队创造的优异成绩在全国石油系统通报表扬,并授予“银牌队”称号。另外,石油工业部、对外经济贸易部和财贸工会全国委员会联合授予赴伊钻井队“全国对外经济贸易行业先进集体”称号。

第二节 同东欧国家的生产技术合作

中国同原东欧社会主义国家,在经济贸易上早有交往,进入70年代后期,随着同这些国家的友好关系不断发展,双方都希望在原有基础上发展多种形式的经济合作,并进一步扩大规模。1977年和1978年,中国同罗马尼亚和南斯拉夫经过友好协商,签订生产技术合作协议。此后,又同东欧其它国家逐步开展起来。

中国同东欧国家的生产技术合作,是指国家间在生产技术领域的合作。其主要方式有:合作生产、技术转让、产品交换和补偿、散件装配、来料加工、互供成套项目和单项设备以及提供技术服务等。开展生产技术合作的原则是:平等互利、互通有无;参照国际上的技术水平和价格状况,按同等优先原则处理;生产技术合作项目

的费用,纳入两国贸易总额,保持双方进出平衡;合作项目首先由合作双方各自推荐,经过专家互相考察,进行技术和商务谈判,签订合同,合同文本报送主管部门或省人民政府和对外经济贸易部审批,获准后对外确认生效;支付方式,主要采取记帐、易货、产品补偿和现汇支付。

为鼓励对东欧国家开展生产技术合作,国家制订了减免关税、免办许可证,在财政上给予补贴(按照国别政策对引进项目补贴20%~70%)的优惠政策。

从1980年3月至1987年,四川有38家工厂(公司)通过有关进出口公司与东欧5个国家签署了68个生产技术合作合同,进出口额达到3545.72万美元,其中南斯拉夫居首

位,进出口额为 1880 万美元。

四川省同东欧国家生产技术合作情况统计表

表 4-5

(1980~1987 年)

国 别	合同金额(万美元)			签合同数 (个)
	进口	出口	合计	
南斯拉夫	1361.49	518.72	1880.21	43
罗马尼亚	883.50	47.47	930.97	14
原民主德民	397.70	/	397.70	7
保加利亚	256.73	/	256.73	3
波 兰	/	80.11	80.11	1
总 计	2899.42	646.30	3545.72	68

四川省同东欧 5 国合作项目涉及的行业有机械、电子、轻工、食品等工业领域。通过生产合作和技术设备的引进,提高了产品的质量和档次,有些产品还进入国际市场,取得可喜的成果。

一、机械工业

(一)二氧化碳气体保护焊机合作项目

该项目是成都电焊机厂同南斯拉夫火花公司(简称南火花公司)合作生产项目。生产这种焊机,在技术上各有特长。合作双方本着平等互利,取长补短的精神,于 1983 年 4 月、1984 年 3 月和 1985 年 4 月的 3 年间,成都电焊机厂通过中国机械设备进出口总公司与南火花公司,前后三次签署进出口总额为 249.66 万美元的焊机合作生产合同,合同进口与出口金额各为

124.83 万美元。合同规定,按照统一的技术要求,成都电焊机厂向南火花公司提供主变压器、辅助变压器、电抗器等部件和不同规格的功率组件。南火花公司向成都电焊机厂提供送丝机构、焊枪、控制箱等部件。双方各自组装的整机自行销售。合作生产以前,成都电焊机厂只能生产一种规格的二氧化碳气体保护焊机。与南火花公司合作生产以来,技术人员和工人学习和掌握了较为先进的电子控制技术和功率组件制造技术,仅花了少量资金就完成焊机工艺路线的调整和设备的技术改造。具备生产二氧化碳气体保护焊机关键零部件的能力。在短时间内就生产出有五种不同规格型号的焊机系列产品。它与国内传统的手工电弧机相比较,不仅效率提高 2~4 倍,成本降低一半,节电 50%,而且操作方便,体积小,便于维修,焊接质量稳

定,适应广泛。产品质量由最初的 B 级提高到 F、H 级,已被应用到一批国家重点工程建设中,很受用户欢迎,并被国家经济委员会作为节能产品推广。产品产量仅占全厂产量的 11%,其利润则占全厂利润总额的 26.5%。南火花公司合作生产的这种焊机也出口国际市场。

(二)板式家具连接合作项目

1986 年 10 月,成都飞机公司通过中国机械进出口总公司四川省分公司在成都与南斯拉夫列斯尼那公司签署了引进板式家具连接件生产合同,进口金额为 199 万美元。进口外汇由中国机械进出口总公司四川省分公司向南出口 106.25 万美元的钨铁,作为部分补偿。取得了较好的效果。

二、轻工业

根据中国政府同南斯拉夫、罗马尼亚政府签订的有关生产技术合作协议,四川省的有关公司(厂)同南、罗两国有关企业签订了一些轻工业方面的生产技术合作协议。主要合作项目有:

(一)电冰箱合作项目

1982 年 11 月四川省新光工业进出口公司和长庆机器厂应南斯拉夫特赫洛·英帕克公司和格莱涅工厂的邀请,赴南格莱涅工厂就电冰箱生产技术合作问题进行了考察,并签订了长期生产技术合作协议。1983 年 1 月 5 日至 19 日,中南工业合作混合委员第

四届会议在贝尔格莱德举行(四川国防工办派人为中方代表团成员参加了会议)。于 1983 年 11 月 19 日签署了会议纪要。会议纪要再次强调了电冰箱长期生产技术合作协议。按照协议精神,从 1983 年到 1986 年,长庆机器厂先后签署了 9 项进口电冰箱压缩机、电冰箱散件及零配件合同,进口金额合计为 366.85 万美元,较好地解决了电冰箱生产的需要。除此以外,为加快电冰箱生产的技术改造,把冰箱质量提高到一个新水平,1983 年 12 月合作双方又在成都签订了《关于电冰箱生产专用设备技术合作合同》,引进设备总价值为 180.4 万美元。通过双方两年的共同努力,这条生产线的设备安装、调试工作于 1985 年基本完成,并投入正常运转。投产前的 1985 年冰箱产量为 44825 台,产值为 2243 万元,利润为 48 万元,投产后的 1987 年,冰箱产量达到 100566 台,产值达到 6699 万元,利润增加到 844 万元。

(二)同罗马尼亚刨花板合作项目

根据中罗两国政府经济技术委员会签订的《关于生产技术合作的议定书》,1983 年 1 月轻工业部对外经济技术合作公司和中国机械进出口公司从罗马尼亚分别为四川省普雄刨花板厂和自贡市刨花板厂各引进了一条刨花板生产线,两条生产线合同金额分别为 248.5 万瑞士法郎(含技术引进)和 216 万瑞士法郎。均于 1986 年

安装完毕并投产。普雄厂由于引进了技术,罗派有技术人员到厂指导安装调试,投产后已能生产 $2440 \times 1220 \times 8$ 、 10 、 12 、 16 和 18mm 不同规格的刨花板,其外观尺寸、物理机械性能、膨胀率静弯曲强度等各项技术指标,均符合设计要求,已达到设计生产能力,合作项目获得满意的结果。

(三)同南斯拉夫的皮革、皮件合作项目

1984年1月,四川长江企业公司为内江制革厂从南斯拉夫贝尔格莱德投资进口公司引进制革设备13台,转口设备8台及零部件,引进设备总金额为83.21万美元。合同规定引进设备的外汇50%由省长江企业公司用美元支付,50%以猪皮半硝革补偿,该合同于1985年7月执行完毕。内江制革厂引进设备前的1982年至1984年三年连续亏损49万元,引进的设备1985年投产后,当年完成总产值636万元,创利润55.6万元,到1987年三年共盈利201.6万元。

1985年4月,内江皮件厂通过长江企业公司同南斯拉夫贝尔格莱德投资进口公司签订引进皮革服装生产线合同,合同规定由南方提供18种共158台设备,金额为43.53万美元,1987年5月执行完毕,投产后生产的皮革服装出口美国。

三、饮料及食品工业

根据中国政府同罗马尼亚等东欧国家签订的生产技术合作协议,通过两国政府有关部门的组织安排,双方互派专家考察和商谈,罗马尼亚向中国提供啤酒、汽水等饮料灌装线49条,另外原民主德国和保加利亚也提供各类饮料灌装成套设备项目。这些灌装线分别安装在四川、北京、天津等10多个省、直辖市。1983~1987年,四川省的灌县、峨眉、内江、宜宾、成都、邻水、渡口(今攀枝花)、梁平、简阳、南部、泸州、德阳和万县等地的啤酒、饮料生产厂,从上述国家引进的有16条灌装生产线,总值为1653.39万瑞士法郎。这些设备安装投产后,从洗瓶、灌装、杀菌、粘贴商标直至装箱全自动化。每条生产线年灌装能力为1万吨(峨眉啤酒厂为2万吨),适用于中小型饮料生产企业使用。设备投产后,不仅提高了这些饮料厂的灌装能力,而且对节约费用,提高企业经济效益也发挥了积极作用。渡口市啤酒厂从罗马尼亚引进年灌装能力为1万吨的生产线,1986年投产后,比原来灌装能力提高了1倍,1年节约的各项费用即达20万元。各厂反映新灌装线投产后,破瓶率、酒损率都有不同程度的降低。

四川省引进东欧国家饮料灌装生产线情况

表 4-6

(1983~1987年)

引进单位	合作国家	生产线名称	年生产能力 (吨)	合同金额(万 瑞士法郎)	签约时间	完成时间
灌县茅梨饮料厂	罗马尼亚	饮料灌装线	10000	83.5	1983年8月	1985年4月
峨眉饮料厂	原民主德国	饮料灌装线	10000	58.11	1983年12月	1985年10月
内江酵母厂	罗马尼亚	饮料灌装线	10000	85.8	1983年12月	1985年8月
成都饮料厂	原民主德国	饮料灌装线	10000	73	1984年4月	1986年3月
成都饮料厂	原民主德国	饮料灌装线	10000	77.23	1984年4月	1986年4月
宜宾饮料厂	原民主德国	饮料灌装线	10000	60	1984年11月	1985年5月
邻水饮料厂	原民主德国	饮料灌装线	10000	112.53	1987年4月	1987年
成都啤酒厂	罗马尼亚	啤酒灌装线	10000	103	1984年1月	1986年6月
渡口啤酒厂	罗马尼亚	啤酒灌装线	10000	96.1	1984年9月	1986年
梁平啤酒厂	保加利亚	啤酒灌装线	10000	126.12	1985年3月	1987年
峨眉啤酒厂	保加利亚	啤酒灌装线	20000	226.12	1986年11月	1987年
简阳啤酒厂	罗马尼亚	啤酒灌装线	10000	110.5	1985年8月	1987年1月
南部县啤酒厂	罗马尼亚	啤酒灌装线	10000	110.5	1985年12月	1986年4月
泸州火炬啤酒厂	罗马尼亚	啤酒灌装线	10000	108.4	1987年3月	
德阳啤酒厂	罗马尼亚	啤酒灌装线	10000	110.4	1987年3月	
万县啤酒厂	罗马尼亚	啤酒灌装线	10000	110.9	1987年3月	
合计			170000	1652.89		

1984年4月成都新上海食品厂通过中国食品协会从原民主德国引进75kg/小时维夫饼干生产线1条,合同金额为30万瑞士法郎。1986年投产后,设备运转正常。

1984年11月,成都华蓉牧工商联合公司通过中国机械设备出口总公司从南斯拉夫引进了蛋鸡生产线,合

同金额为119万美元,这条生产线包括养殖间4条,下蛋间9条。

1986年1月,巫山淀粉厂通过中国机械进出口总公司从保加利亚引进合同金额为202.1万瑞士法郎的淀粉生产线,年生产能力为1万吨。

上述项目合同,一般执行情况良好。

第三章 同联合国机构的经济技术合作和接受发达国家的技术援助

1971年,中国在联合国合法席位得到恢复后,相继同联合国发展系统的开发计划署(简称开发署)、人口活动基金(简称人口基金)、儿童基金会(简称儿童基金)以及世界粮食计划署(简称世界粮食署)等多边合作机构建立关系。开展多边经济技术合作。

1972~1978年,中国主要是派代表出席联合国经济贸易和社会发展的国际会议,并向有关机构提供捐款,不接受援助。此后,为利用一切可以利用的国际条件,为社会主义现代化建设服务。1978年8月,中国政府决定改变前一阶段的做法,实行“有给有取”的方针,接受联合国援助,开展有来有往的双向合作。1979年又开始接受发达国家和一些国际民间组织的技术援助。这些援助通常采用无偿方式,其主要内容是派遣专家到受援国服务,接受受援国专业人员出国考察、培训、进

修以及提供必需的少量的设备、仪器。

四川省接受国际无偿援助项目,主要是在国家主管部门的统一安排下,由省内业务对口单位组织实施。从1980年至1987年,四川省共接受各类外援项目51个,由41个单位组织实施,受援金额为5516.71万美元。援助项目主要分布在教育、卫生、计划生育和农林部门。提供援助的单位:联合国的开发署、人口基金、儿童基金和世界粮食署;发达国家有加拿大、原联邦德国、丹麦和欧洲经济共同体(简称欧共体);国际民间组织有世界野生动物基金会和美国小母牛基金会。援助项目涉及电子、化工、人才开发、人口研究、妇幼卫生保健、儿童教育以及造林工程和野生动物保护等领域。100万美元以上的项目有11个,其中500万和1000万美元以上的项目各一个。虽然多数项目数额有限,但由于它的渠

道多,在实施过程中可以从更广的范围内引进技术和设备,开辟四川省对外经济技术合作的新途径。从已经完

成的项目效果来看,对促进省内的经济建设和社会发展,起到了积极有益的作用。

四川省接受国际无偿援助情况表

表 4-7

(1980~1987年)

拨款来源	项目个数	受援金额(万美元)
总 计	51	5516.71
联合国机构援助小计	42	3921.03
开发计划署	11	974.98
人口基金	11	788.55
儿童基金会	18	444.80
粮食计划署	2	1712.70
发达国家(组织)援助小计	7	1432.75
加拿大	3	886
原联邦德国	2	351.75
丹 麦	1	15
欧共体	1	180
民间组织援助小计	2	162.93
世界野生动物基金会	1	100
美国小母牛基金会	1	62.93

第一节 同联合国机构的经济技术合作

一、同开发署的合作

四川省同开发署的合作项目,从1981~1987年共有11个,受援金额974.98万美元。主要项目有:

(一)微机应用与培训项目

由成都电讯工程学院实施。项目历时7年(1981~1987年)。受援金额66.27万美元。通过项目的实施,建立起一个由受过最新技术培训的技术人员组成的“微型计算机开发与培训中心”,配备先进的微机系统和设

备。由该中心设计、开发的“8位微机系统和英汉兼容UNIX操作系统(即CUINX)”已在国内广泛使用。这两项科研成果均获得国家级奖励。另外,还为国内高档微型计算机配汉字试验成功,受到来川检查项目的联合国官员的赞赏。在开展培训工作的同时,还合作研制了广州白云机场信息管理系统,这对其它机场均有普遍意义。在培训工作方面,这个中心还对来自工业、企事业单位的工程师、技术人员举办技术讲座34400人/时,提供咨询服务5200人次。开发署驻华代表处副代表贝尔斯托克先生对项目取得的成果表示满意。

(二) 亚太区域沼气研究培训中心项目

为支持开展发展中国家间的技术合作活动,中国政府同开发署合作,于1981年在中国建立沼气、针灸、初级卫生保健、小水电、蚕桑、综合养鱼和农村综合发展示范等7个培训中心。在四川建立有“成都亚太区域沼气研究与培训中心”,项目资金为49万美元,由成都沼气科研所实施,执行期限为6年(1981~1986年)。在项目执行期间,四川省选派出5名科技人员赴美国、泰国进修;在成都举办了8期国际沼气技术培训班,为51个国家培训了175名学员;派出5批沼气专家赴发展中国家讲学;接待了3批联合国及双边组织沼气技术考察团,并与前

来参观学习的专家、教授和工程技术人员(共60多人次)进行了经验技术交流。还为国内其它省区举办了41期沼气培训班,培训了2163名沼气管理干部和技术骨干。经过培训的学员回去后积极推广沼气技术。在成都培训过的尼泊尔学员,不但在他自己国家积极推广技术,而且还在印度尼西亚、非洲传授技术。项目的实施,对推动沼气科研、建设的发展,起到了积极作用。

(三) 有机硅开发与应用项目

由化工部成都有机硅应用研究技术服务中心(简称成都硅中心)实施。1986年6月开始执行,1990年完成,开发署投入资金总额为170.89万美元,用于专业人员出国考察、培训和进口设备等;国内投入人民币1831万元,用于基本建设和配套资金。项目目标是,建立一个有机硅应用研究和技术服务中心,为轻纺工业、电子和电气装备、建筑、通讯、能源及医用制品进行有机合成、加工和应用研究,并提供有关技术咨询服务。

项目执行以来,共有120人参加项目工作,其中高级工程师18人,工程师42人。派专业人员出国考察10人次,送国外进行专业培训的有18人次。到1990年,获部、省级以上鉴定的有机硅方面的科研成果15项,其中有些项目如亲水有机硅织物整理剂获国家级科技进步三等奖,单组份

RTV 硅橡胶获国家发明三等奖;8 项获部、省级科技进步二、三等奖;4 项研究成果被列入“七五”攻关项目。亲水有机硅织物整理剂生产技术转让给湖北、上海等地八家工厂,使这些工厂形成了 800 吨的年生产能力,1987~1989 年总产值为 1950 万元。国内已有几十家纺织印染厂使用该产品,与过去通用的其它柔软剂相比,使用一公斤有机硅织物整理剂可节约原料费

50 元。不少工厂还取代了进口整理剂,为国家节约了外汇。

在项目实施过程中,成都硅中心还定期向化工部提供研究开发报告;与生产厂签订合同,共同开发新产品或转让技术;出版刊物或举行各种学术活动。带动和促进了中国有机硅工业的发展,取得了良好的社会效益。

四川省接受联合国开发计划署无偿援助项目表

表 4-8

(1981~1987 年)

序号	项目名称	起止时间	受援金额 (万美元)	项目主管单位	项目实施单位
1	微机应用与培训	1981~1987	66.27	电子工业部	成都电讯工程学院
2	成都亚太区域沼气研究培训中心	1981~1986	49	农牧渔业部	成都沼气研究所
3	灌县基层卫生管理	1982~1986	11	卫生部	灌县卫生局
4	成都农业遥感培训应用分中心	1983~1985	18	农牧渔业部	四川省农业科学院
5	西南油气田勘探开发	1983~1987	390	地质矿产部	西南石油地质局
6	有机硅开发与应用	1986~1990	170.98	化工部	成都有机硅应用研究技术服务中心
7	抗生素	1986~1988	55.60	国家医药管理局	四川抗菌素工业研究所
8	同位素在农业上的应用	1986~1990	41.10	农业部	西南农业大学
9	支农基金	1987~1988	14.20		
10	几何测量仪器技术开发	1987~1991	94	机械委员会	成都工具研究所
11	加强畜牧业发展	1987~1992	64.83	国家民族事务委员会	西南民族学院
	合计		974.98		

二、同人口基金的合作

人口基金是国际上向发展中国家提供人口方案援助的国际组织,它的主要任务是帮助受援国制订人口发展目标 and 计划,提高人们对人口问题的认识。四川省从 1980~1987 年,共接受人口基金安排的项目 11 个,提供援助 788.55 万美元。主要项目有:

(一)四川省电子计算机中心项目

人口基金在 1980~1984 年期间,曾向中国提供 1500 万美元,建立中央一级和省级计算中心,用于中国 1982 年 7 月开展第三次人口普查,进行人口数据资料的搜集和分析。其中四川省接受援款 70 万美元,配备了计算机和录入设备,建立了四川省电子计算机中心。为四川省第三次人口普查处理了 40 亿字符,自动核对了人口普查的各项数据资料,并对未来 50 年人口发展趋势进行了多种方案预测。项目实施单位为四川省计划经济委员会。1983 年执行完毕。

(二)全国妇幼保健计划生育专业人员培训中心项目

该项目由成都计划生育技术干部培训中心执行,始建于 1980 年。截止 1989 年,人口基金提供援助 243.83 万美元。其主要宗旨是:通过对全国县以上妇幼保健、计划生育骨干专业人员进行短期培训,使他们能够在本县开展县以下基层妇幼保健、计划生育

人员的培训工作,以提高基层技术服务水平,从而为实现“控制人口数量,提高人口质量”作出贡献。在项目实施过程中,到 1987 年共举办了儿童保健、医学遗传学、女性内分泌学、男性生育调节、女性生育调节以及卫生统计与流行病等 8 个培训班,为 21 个省、市、自治区培训计划生育专业医师 312 人,计划生育、妇幼保健人员 1634 人。编印了中国第一套 150 万字的妇幼保健、计划生育教材。在项目执行过程中,共派出 32 名教师 and 教学管理人员出国进修、考察,另有 19 名国际专家前来进行有关生殖医学和教学管理的讲学活动,使培训中心能及时了解和掌握国际先进技术及最新进展情况。同时还利用援款进口了高速冷冻离心机、血气分析液、电子显微镜 H-300 和液体闪仪 CD-300 等 56 台(件)先进设备、仪器,使培训中心拥有初步完善的教学设施,在科研和教学方面取得一些重要成果。省重点科研项目“四川省遗传病流行病学调查研究”工作,获得了大量遗传病基本数据,具有较大的科研价值和社会效益,曾获四川省政府及国家计划生育委员会部委级科技进步二等奖。人口基金对培训中心积极有效的合作给予高度赞扬。

(三)成都计划生育宣传教育分中心项目

为做好计划生育教育和宣传工

作,人口基金从1980~1989年共提供139.18万美元援助,建立了成都计划生育宣传教育分中心。该分中心利用人口基金提供的摄影和彩色印刷等先进设施,制作宣传计划生育的电视剧、电视新闻报导、电影和幻灯科教片共101部;印发书刊、年历和贺年片等宣传资料,有些还翻译成少数民族文字和外文,广为宣传,收到良好效果。在项目执行期间还派专业人员出国考察、学习,接待外宾40人,与之进行经验交流。与日本视听觉协会联合举办幻灯学习班一期,并举办了摄影学习班、配音演员学习班、录像机培训班以及其它计划生育宣传人员培训班,共培训各类宣传人员638人。人口基金组织项目审评组官员对整个仪器设备的充分利用和制作节目质量好都十分赞赏。

(四)计划生育科学研究项目

该项目由四川省计划生育科学研究所实施。项目起止日期为1982~1989年,援助总额为135万美元。项目目标主要是通过计划生育的科研活动,增强四川省的计划生育科研能力。项目内容主要是研究“男性绝育课题”输精管结扎后流行病调查、男扎后果的临床和实验室研究、四川男性激素和精液生化正常值的研究以及女性生育调节方法研究等。根据项目需要,除引进设备、试剂外,从1983年开始到1987年,还选派13名科技人员,分别

到英国牛津大学、瑞典斯德哥尔摩卡研究所进修深造,组织学术讲座、聘请世界卫生组织顾问罗森内博士等国际专家共57人次来蓉讲学和进行学术交流。从而培养了一定数量的科研骨干,推动了项目有关学科的发展。该研究所发表的《中国正常成年男性血清中生殖激素水平研究》和《输精管结扎后对生殖内分泌长期影响》等论文,获世界卫生组织较高评价。有的科研成果获得省级科技进步三等奖。1988年四川省计划生育研究所已被获准试培培训博士学位人员。同年5月,世界卫生组织确定该研究所为世界卫生组织人类生殖处的合作中心。

(五)人口理论研究分中心项目

为开展人口学培训和研究,中国政府同人口基金合作,在中国建立了“人口研究中心”。在四川大学建立了“人口理论研究分中心”。接受拨款40.54万美元。执行期限:1980~1989年。项目开始实施以来,应四川、贵州、西藏以及西北部分省、自治区等有关单位要求,举办了人口理论基础知识培训班,讲授人口理论、人口统计分析和少数民族人口问题;同时还派人到部队有关单位培训人口学和计划生育人员1000多人次。在搞好教学培训的同时,还开展了“西南少数民族人口研究、康巴人口追踪调查”活动。在调查人口发展形势的基础上,写出了《关于我国人口发展战略目标的探索》论

文。根据人口理论培训和研究的需要，参加编写了《计划生育管理学》教材；编辑出版了《英汉、汉英人口学分类词汇》和《人口研究译文》；编写和审定了

《四川省人口》；创办了《人口与发展》刊物。1988年人口理论研究分中心共发表论文22篇，其中有8篇获四川省人口学协会优秀科研成果奖。

四川省接受联合国人口基金无偿援助项目表

表4-9

(1980~1985年)

序号	项目名称	起止时间	受援金额 (万美元)	项目主管单位	项目实施单位
1	计划生育宣传教育分中心	1980~1989	139.18	国家计划生育委员会	成都计划生育宣传教育分中心
2	成都保健培训中心	1980~1989	243.83	国家计划生育委员会	成都计划生育宣教分中心
3	人口学理论研究分中心	1980~1989	40.54	国家教育委员会	四川大学
4	中学人口教育	1981~1989	14	国家教育委员会	四川教育学院、新都一中
5	四川省电子计算机中心	1981~1983	70	国家统计局	四川省计划经济委员会
6	计划生育科学研究	1982~1989	135	国家计划生育委员会	四川省计划生育研究所
7	人口情报中心	1985~1989	32	国家计划生育委员会	四川省人口情报分中心
8	人口统计和数据处理	1985~1989	70	国家统计局	内江统计学校
9	加强统计能力	1985~1989	10	国家统计局	四川省统计局
10	计划生育方案研究估价	1985~1989	27	国家计划生育委员会	四川省计划生育委员会
11	计划生育管理情报系	1985~1989	7	国家计划生育委员会	四川省计划生育委员会
	合计		788.55		

三、同儿童基金会的合作

儿童基金会成立于1946年初期，它的宗旨是向第二次世界大战后的欧洲和中国儿童提供粮食、药品和衣服的紧急救济。50年代后，主要致力于

帮助发展中国家降低婴儿死亡率，改善儿童健康和教育，促进儿童福利事业的发展。从1979年开始，中国正式参加儿童基金会的活动，并提供捐助。四川省从1982年开始实施儿童基金合作项目。截止1987年，共实施18个

项目,接受援款金额为 444.8 万美元。主要项目有:

(一) 妇幼保健示范县项目

1982 年,仁寿县被选为该项目的试点县。项目援款为 40 万美元。执行期为 4 年(1982~1985 年)。其主要目标是帮助县以下的妇幼保健网建立必要的管理制度,培训妇幼保健人员,开展基层应用研究,改善妇幼卫生服务。项目执行期间,国内投入配套资金 90 万元。扩建了妇幼保健院,进一步健全了县、区、乡、村四级妇幼保健网;举办了 3 期区、乡妇幼保健人员培训班,共 100 人次参加培训;进行了妇幼保健基础情况调查,加强对妊娠、难产、新生儿及儿童的系统管理,提高了妇幼保健水平。据统计产妇住院分娩全程接生率增加 10%,高危妊娠发生率、孕妇死亡率分别下降 0.47% 和 0.30%,健康儿童率增加 10.31%,儿童免疫接种率达 95% 以上。较好地控制了白喉、百日咳、麻疹的发生。儿童基金会执行主任格兰特来四川考察时对项目工作给予充分肯定。

(二) 计划免疫—冷链^①项目

1982 年四川省被列入中国政府与儿童基金合作进行的计划免疫“冷链”项目五个试点省、区之一。项目由四川省防疫站执行。1982~1989 年,

儿童基金无偿提供 47 万美元的冷链装备,连同卫生部提供的各项设备共折合人民币 600 多万元。四川省投入配套资金 4451.46 万元。其中省级投入 921 万元,地、市、州一级投入 449.7 万元,县一级投入 3080.76 万元。基本配齐了“冷链”配套装备,分配到各地投入使用。为搞好冷链运转,省、地、县均成立了计划免疫领导小组或办公室,各级卫生防疫站设立了计划免疫科。自 1982 年以来在全省范围内举办了有关培训班,共有 59931 人参加了培训。为配合宣传、培训工作,项目执行单位摄制“冷链”录像片 2 部,翻拍世界卫生组织“冷链”管理和疾病指南幻灯片 17 套 850 张,印发宣传画 51100 份。同时还利用电影、电视向广大干部、群众进行宣传。对全省 7 岁以下儿童进行了一次调查摸底和免疫卡的清理整顿,给应接种儿童发了“预防接种证”。对“冷链”的管理使用建立了整套规章制度,为实现计划免疫奠定了基础。截止 1988 年底,全省“冷链”运转覆盖地区为 82.35% (乡、街),覆盖人口为 89.73%。冷链装备的基本完成,改变了过去因没有完整的“冷链”装备,疫苗只能在冬季从省防疫站往基层逐级接力传递,往往运送慢,不能保持低温而失效。自从

^① 冷链。儿童免疫疫苗由生物制品所制成后,需冷冻储存,并运输分发至省、地、县、乡和村。这种疫苗冷藏运输线如同一根链条,一环扣一环,故称为“冷链”。

“冷链”装备运转后,保证了疫苗的有效性和接种质量,实现了儿童全年按计划接种。四种传染病发病率明显下降,1988年与1982年比较,白喉下降99.31%,脊髓灰质炎下降98%,麻疹下降97.51%,百日咳下降95.27%。全省“四苗”接种率1988年达到95%以上。超过国家规定以县为单位达到85%以上的目标。受到卫生部和省政府的表彰。

(三)重庆儿童急救与儿科医师培训项目

1982~1985年,重庆医科大学儿童医院与儿童基金合作,开展了“儿童急救与儿科医师培训”项目工作,儿童基金提供援助45万美元,引进了部分医疗设备。省卫生厅拨款60万元人民币,新建了儿童急救病房。在项目实施期间,儿童医院派出院级领导干部赴英国重点考察了“急救监护病房”,一名医师赴美国进修。聘请外国专家前来讲学9次。先后派人去北京和沈阳参加小儿急救护理和新生儿急救的讲座。通过急救工作的开展,过去无法抢救的小儿心衰等心血管疾病得到了救治,急救水平明显提高。全院儿童病死率由项目开展前的3.63%降至2.48%,新生儿病死率从11.63%降至8.95%,儿童重病急救病死率由20.91%降至11.9%。结合急救工作的开展,也进行了一次全院性的院内

培训,提高了急救医学学术水平。给开展儿科师资培训打下了基础,为基层医疗单位先后培训了845名儿科医护人员,接受儿童急救医师170人进修。

(四)四川广播教育学校(四川省小学教师培训中心)项目

四川省广播教育学校成立于1983年,是一所具有师范性质的成人中等专业学校。是儿童基金合作项目的受援单位之一。其主要任务是面向全省,培训小学教师和小学行政干部。采用多层次、多规格、多形式的办学方法,把教师学历达标与举办短期训练班和专题讲座相结合,把广播、电视与函授、面授相结合,实行联合办学,统一领导,建立了省、地、县、区、乡五级教学、辅导和教育管理网络。学校从开办以来,共招收学员165252人次,单科已结业69468人次,全科已毕业3863人。1986年儿童基金向该校提供了15万美元的适用于广播、电视教学的设备援助。学校利用这些设备,有效地促进了远距离教学质量的提高,在推动小学教育事业的发展上,取得了显著效果。受到国内外的广泛赞扬。儿童基金驻华副代表默汉先生在1989年9月考察项目时,对这种独特办学方式和援助设备发挥的作用,给予充分肯定。儿童基金项目官员认为这种远距离办学方式很有特色,值得推广。

四川省接受联合国儿童基金会无偿援助项目表

表 4—10

(1982~1985 年)

序号	项目名称	起止时间	受援金额 (万美元)	项目主管单位	项目实施单位
1	妇幼保健示范县	1982~1985	40	卫生部	仁寿县卫生局
2	重庆儿童急救和儿童 医师培训	1982~1985	45	卫生部	重庆医科大学儿童医院
3	康定少数民族小学师 资培训	1982~1985	20	国家教委	康定民族师范学校
4	凉山少数民族小学师 资培训	1982~1985	20	国家教委	凉山民族师范学校
5	计划免疫“冷链”	1982~1989	47	卫生部	四川省防疫站
6	扩大免疫方案“疫苗”	1985~1989	40	卫生部	成都生物制品研究所
7	妇幼保健示范县	1985~1989	60	卫生部	江北区、彭县
8	寄生虫病防治	1985~1989	30	卫生部	省寄生虫防疫研究 所、重庆防疫站
9	学前和小学儿童营养 监测	1985~1989	11	卫生部	彭县防疫站
10	学校儿童口腔卫生保 健	1985~1989	1.30	卫生部	
11	边远民族儿科医师培 训	1985~1989	12	国家教委	重庆医科大学
12	学校儿童初级保健	1985~1989	1.60	卫生部	
13	师范大学学前教育培 训	1985~1989	40	国家教委	西南师范大学
14	师范学校学前师资培 训	1985~1989	15	国家教委	重庆幼儿师范学校
15	小学教师培训中心	1985~1989	15	国家教委	
16	学前及小学教具	1985~1989	25	国家教委	成都市石室中学
17	中国儿童情况调查	1985~1989	1.90	国家统计局	四川省统计局
18	省学前师资培训	1985~1989	20	全国妇联	四川省妇联
	合计		444.8		

四、同世界粮食署的合作

四川省同世界粮食署的合作项目有“速生丰产林示范区”和“抢救卧龙大熊猫快速行动”两个项目。共接受价值 1712.7 万美元的粮油食品援助。国内投入配套资金为 1983 万元人民币。

(一)速生丰产林示范区项目

世界粮食署援助中国的“速生丰产林示范区”项目,下设两个分项目:

山东冠县、莘县为第一分项目;第二分项目为四川省珙县。项目目的是:增加森林资源,改善生态环境,发展林业,保护土地和进行木材生产,促进贫困山区的经济发展。项目计划 4 年内在珙县造林 7500 公顷。1982 年 11 月正式开工,到 1984 年底,提前近两年完成。1984 年 6 月世界粮食署派中期评价组对项目的实施情况进行中期评价。他们认为项目执行得很好,对造林

质量和对提供援助的明显作用表示满意。1985年2月,又增加造林面积3000公顷。增加的造林任务,也于当年年底全面完成。

1986年3月,中国政府又同世界粮食署签署了第二期造林工程协议。确定二期造林工程仍在原来两个分项目基础上进行。四川除在珙县原基础上再扩大2000公顷外,又在古蔺县造林9000公顷。两县经过3年多的努力,二期造林计划,到1989年全部完成。

从1982~1989年,四川粮食援助造林工程共完成21500公顷,其中:珙县12500公顷,古蔺县9000公顷。世界粮食署共提供小麦7.2万吨,食油294吨,椰枣、方便面和浓缩汤料等食品872吨,约合1624万美元。援助食品均根据造林验收合格凭证,填制分户清册,予以兑现。为实施项目需要,国内投入配套资金1655万元人民币。

在项目实施过程中,两县都分别成立了“造林工程指挥部,县长亲任指挥长,农、林、粮食部门负责人为指挥部成员。区、乡、村也相应成立了领导机构。造林指挥部以“全优工程,质量第一”作为项目实施的指导思想。为使项目造林,成林成材,速生丰产。指挥部对造林人员认真进行技术培训,严格操作规程。按照“设计规范化,苗木标准化,施工程序化,管理专业化”的要求。坚持先设计,后施工;大窝整地,横山筑台;连片集中,规模造林;分工

序层层验收。根据山区苗木生长特点,选定树种以杉树为主,其次为松、柏树和阔叶树。对新栽苗木坚持每年定期抚育两次。由于管理得好,造林成活率两县均在90%以上,造林保存率为90%~100%。8年生的杉树,最高的已达9米,4年生的最高的已达6.9米。珙县森林覆盖率由1981年的14.8%上升到1989年的30.4%。

由于森林的增加,在项目造林区域内,水土流失已初步得到控制,旱涝灾害有了缓解。

造林项目给山区农民也带来明显的经济效益。

在项目实施过程中,为配合造林工程需要,两县都新修了林区公路。珙县在改造县道180公里的同时,新修林区公路110公里。古蔺将电线牵进了林区农户家,电灯取代了油灯。项目区入学儿童不断增加。古蔺项目区入学儿童与项目前相比,增加9186人。珙县项目区域内的小学、初中入学率1981年只有50%,1989年上升到81%,为提高造林成效,还专门办了一个林业职业高中班,已输送具有一定专业知识的学生150多人。

世界粮食署项目官员对粮援造林项目终期评价认为:“造林是成功的,取得的效果和效益令人鼓舞”。珙县造林工程,曾获得林业部优质工程一等奖和国家银质奖,并被授予“全国绿化先进单位”称号。林业部组织专家对古

蔺县造林工程抽查评价为“规模较大,面积实在,质量较好,在造林成效方面起了示范作用”。

(二)抢救卧龙大熊猫快速行动项目

四川卧龙是熊猫之乡,由于大熊猫的主要食物冷箭竹大面积枯死,给大熊猫生存造成威胁,为了拯救和保护大熊猫,1984年11月2日中国政府与世界粮食署签订协议,由世界粮食署提供援助,帮助中国实施“抢救卧龙大熊猫快速行动”项目。项目由四川省汶川自然保护区管理局执行。施工期限1年。1984年11月动工兴建,1985年12月全部完成。实际完成的项目内容有:

植树造林956.9公顷,其中:箭竹100公顷,竹木混交林856.9公顷;为100户高山农民迁移下山建住宅楼50幢共1万平方米;新建民族小学两所、耿达中学一所和640千瓦水电站一座;新修公路10公里、保护大熊猫巡山步行道100公里;为给大熊猫开辟

食物新来源,试种新西兰多年生黑墨草300公顷获得成功;建立了一支由100名农民组成的巡山护林、保护大熊猫巡逻队;架设通讯线路24公里及高山野外观察站输电线路。项目的实施,明显地改善了大熊猫栖息环境与生存条件,有效地保护了受灾大熊猫。同时取得了较好的经济和社会效益。

整个项目全部工作量为140万个工作日。施工期间,平均每天投入劳动力3638个,工程高潮期间上劳动力4143个。世界粮食署无偿援助小麦4200吨,动植物油70吨(共折合88.7万美元)。援助的粮油食品除食用油直接运卧龙外,小麦在港口交当地粮食部门拨转指标由四川粮食部门供应大米2800吨。援粮按照实际出工人数,造具清册,付酬兑现。在此期间,中国政府投入配套资金328万元人民币。

为加强对项目的领导,四川省林业厅成立了项目领导小组,聘请专家、教授、工程师15人作项目工程顾问。项目的成功获得世界粮食署的好评。

第二节 接受发达国家和国际民间组织的技术援助

一、同加拿大的援助合作

1982年4月,中国对外经济贸易部同加拿大国际发展署商定双方合作的优先领域为农业、林业、能源和人才

开发。1983年10月中加两国政府又正式签订了《中国政府与加拿大政府关于发展合作的总协定》。在加拿大政府承诺的合作项目中,80%属于各类人才开发项目。此外,两国院校和科研

单位之间还举办了一些小型合作项目。在四川同加拿大的合作项目有：企业管理成都培训中心、华西医科大学和加拿大多伦多大学的校际联系和四川省农科院的钾肥技术研究等共三个项目。援助总金额为 886 万美元。

(一) 企业管理成都培训中心项目

企业管理成都培训中心(简称中心),是根据中加两国政府《关于发展合作的总协定》和《关于建立中国——加拿大企业管理成都培训中心备忘录》,由中加两国合作举办的项目。项目目标是:为中国企业培训高、中级经济管理干部,使他们掌握现代化管理技术,成为提高企业管理水平的骨干力量。从 1984 年 6 月至 1986 年 6 月为第一合作阶段,1986 年 7 月至 1991 年 2 月为第二合作阶段,1990 年 5 月中加双方又讨论了第三阶段(1991 年 2 月至 1996 年 3 月)合作方案。加拿大在成都培训中心第一阶段投入资金 308.55 万加元,第二阶段为 457.21 万加元,第三阶段为 486 万加元。三个合作阶段共投入资金 1251.76 万加元。约合 823 万美元。项目实施以来,中方投资到 1990 年建有近 6 万平方米的校舍。拥有较为先进的教学设施,教职员工人数 400 多人,已形成一支以高、中级职称为主的、老中青梯形结构的师资队伍;选送了 50 人次教师和管理干部赴加拿大进修、学习。到 1990 年,中加合作举办了

国际贸易、市场经营、新产品开发等专业培训班 41 期,培训学员 1650 人。先后有 110 名加拿大专家、教师来培训中心任教,讲授了 70 多门课程,其中有一部分是国内高等院校尚未开设的课程。参加培训的学员有来自四川及西南、西北地区和中央部属重要厂矿企业的厂长、经理和管理干部。在此期间,编译、编写出版北美管理教材 69 种,共积累国内案例 30 多个,引进加拿大案例 300 多个。同时还开展了咨询和信息服务。大多数学员反映专家讲课内容丰富有用,开拓了眼界,启迪了思想。

(二) 华西医科大学与多伦多大学校际联系项目

1981 年 3 月原四川医学院(简称川医,1985 年 5 月改名为华西医科大学)与加拿大多伦多大学签署了《四川医学院与多伦多大学协议书》,两校正式建立了校际合作关系。1982 年加拿大国际发展署副主席诺伯尔·鲍威尔(NOBLE·PAWER)为首的专家代表团一行 16 人应中国对外经济贸易部的邀请来华访问,并到川医参观。回国后拨款 76 万加元(约合 40 万美元)资助两校的医学科学交流五年计划和建立医学科学实验室。根据协议交流计划安排,1982 年 9 月至 1984 年 8 月实施了英语教学交流计划,除川医派两名英语教师赴多伦多大学进修英语两年外,多伦多大学派讲师和教授

各一人到川医教授英语。川医组织了一些教师和医生脱产学习英语,作为他们的教授对象。受训的75名学员,已有29人派到国外学习。

1982~1987年,实施了医学科学交流计划,川医派出了核医学、药物化学、临床药理学以及口腔学和解剖学等10名专业人员赴多伦多大学学习,学成回校后成为教学的骨干力量。核医学教研室主任谭天秩副教授利用在加拿大学习机会,了解当今核医学最新进展,收集大量文献,回校后指导研究生并与他们一起完成了“胆囊射胆分数”研究。并受人民卫生出版社委托,主编了170万字的《临床核医学》一书。此外,还派出原医学院院长、解剖学教授、妇产科教授等6人赴加进行学术交流。多伦多大学也选派生物化学、遗传学、免疫学、牙科学等7名教授到川医对口教研室进行学术交流。两校通过医学科学领域的联系交流,促进了医学科学的发展。双方均表示满意。

二、同美国小母牛基金会援赠种畜合作项目

美国小母牛基金会(简称小母牛组织)是一个世界性非盈利性的民间捐赠组织。建立于1944年。它的宗旨是:通过募捐和自建大型农场,将其收入购买种畜,援赠给国内外贫困农民,发展畜牧业生产,增加经济收入。小母

牛组织从1985年开始向四川援赠种畜。先后援赠给大邑县的是良种肉兔,给雅安市、简阳县的是奶山羊,给宣汉、洪雅县的是奶牛,给若尔盖县的是牦牛。在项目实施过程中,为发扬援赠互助精神,按照评估项目组提出的“人人助我,我助人人,传递牲畜,分享利益”口号,项目实施单位——省畜牧局认真贯彻“传递礼品”的战略决策,使种、畜援赠范围和受援农户不断扩大。大邑县1985年接受援赠的美国和新西兰良种肉兔200只,3年繁殖种兔4万只,向12个省、市150多个县推广了良种兔。雅安市引进的英国莎能奶羊78只,3年繁殖736只。简阳县用英国努力比公羊与本地羊杂交,共繁殖杂交种羊2.8万只,均按照规定办法传递给他人。各类种畜第一代受援户为125户,截止1990年已传递到1023户。宣汉县266个受援奶牛农户中,先后已有83户产犊挤奶。洪雅县和雅安市的一些受援农户已还清了贷款,有的还盖了新房。在项目实施期间,省内共办培训班50次,培训农民6411人,印发资料10800份。小母牛组织总部派畜牧兽医专家10余人来川讲学和考察指导,给200多技术人员举办了讲习班,与省畜牧局合作翻译出版了《国外畜牧技术丛书》。四川派送7名技术人员赴美国学习1年。从1985年至1990年,小母牛基金会各项援赠金额累计为62.93万美元。

三、同欧共体的援助合作

1987年,由欧共体提供150万欧共体货币单位(约合194万美元)的无偿援助,在四川省进行一项“水土保持技术”的合作项目,该项目由四川省农科院具体实施。省计划经济委员会等有关部门投入配套经费186万元人民币。项目自1987年7月1日开始执行,计划1992年完成。截止1990年已收到欧共体提供的专用设备、仪器50余台(件)。建立了项目示范区,坡土改梯地680亩;举办各种技术培训班10次,培训农民1000人次;连续进行了

土壤浸蚀、水文和气象观测;积累了非耕地及耕地的不同植被、坡度的水土流失和小流域水文资料;提出了农耕地防治土壤浸蚀的有效措施。已选派8名人员出国进修,接待5位外国专家来川就土壤浸蚀、遥控应用和资源调查等方面对项目人员进行指导和培训,并进行了学术交流。收到了良好效果。1990年曾遇到35天无雨的旱灾,示范区粮食亩产仍比上年增产37公斤,增收64.4元,深受群众欢迎。省农委称赞示范区为“丘陵坡地农业的希望”。

接受发达国家和国际民间组织无偿援助项目表

表4—11

(1980~1987年)

序号	拨款来源	项目名称	起止时间	援助金额 (万美元)	项目主管单位	项目实施单位
1	世界野生动物基金会	大熊猫研究	1980~1983	100	省外经贸厅	省林业厅
2	加拿大	中国企业管理成都培训中心	1981~1986	832	国家经济委员会	干部管理学院
3	加拿大	华西医科大学与多伦多大学校际联系	1982~1986	40	卫生部	华西医科大学
4	加拿大	钾肥技术研究	1985~1989	14	农牧渔业部	四川农科院
5	原联邦德国	重庆煤矿安全研究中心	1983~1986	133	煤炭工业部	重庆煤矿研究所
6	原联邦德国	电子模具中心	1987~1989	218.75	外经贸部	成都无线电一厂
7	丹麦	种子开发	1986~1990	15	农牧渔业部	四川种子分公司
8	欧洲共同体	四川水土保持技术	1987~1991	180	农业部	四川省农科院
9	美国小母牛基金会	援赠种兔、奶山羊、奶牛、牦牛	1985~1990	62.93	省外经贸厅	省畜牧局
	合计			1595.68		

第四章 利用外资

新中国的利用外资与帝国主义对旧中国的资本输出有本质区别。新中国建立前,帝国主义列强根据不平等条约,在中国竞相投资开洋行、办厂矿,不受中国法律约束,外国资本控制了中国的经济命脉,严重阻碍了中国民族经济的发展。新中国建立后即开始利用外资。利用外资工作,始终依照独立自主,自力更生,平等互利,促进民族经济发展的原则进行,无论是借用国外资金,还是吸收外商投资,都是根据国民经济发展的需要有计划、有选择地进行的,使用外资的数量和投向都由中国政府掌握。外商来华投资办企业,须经中国政府批准,遵守中国法律和规定。利用外资目的是为发展本国的民族经济,增强自立更生能力。

50年代初,中国主要通过贸易途径和借用原苏联政府贷款,同原苏联签订了引进304个项目的成套设备

(包括第一个五年计划期间开始建设的156个重点项目)和64个单项车间设备装置合同。引进项目中,中央政府安排有一批重点项目在四川建设,建设中,原苏联和东欧国家派有专家在四川协助工作。1960年原苏联单方面中止合同,撤走专家后,利用外资工作处于停顿状态。

70年代初,国家利用西方国家银行的卖方信贷,以延期付款方式,引进了化肥、化纤等大型化工设备,也安排有一些重点项目在四川建设。这些项目在施工期间,有日、美、法、原联邦德国和荷兰等国家的技术专家协助施工建设,引进项目先后在1975年和1979年投产。

1979年以前,利用外资工作主要由国家统一办理,地方根据国家安排建设实施。改革开放以后,根据国际上的有利条件和国内经济发展的需要,

采取多种形式利用外资,其主要形式是:借用外国资金;吸收外商直接投资;采用灵活方式开展外商来料、来样、来件加工装配、补偿贸易和国际租赁业务。1979年7月第五届全国人民代表大会第二次全体会议通过并颁发了《中华人民共和国中外合资经营企业法》。这是新中国制定的第一个利用外资的法律。同年9月20日,国务院发布了《中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例》,对中外合资经营企业的设立审批与登记程序、组织形式与注册资本、外资比例、出资方式、董事会与经营管理机构、引进技术、税务、外汇管理、职工、工会、经营期限、解散与清算以及争议的解决等都作出了详细规定。1983年5月国务院在北京召开了第一次全国利用外资工作会议,总结实行改革开放以来利用外资的初步经验,研究放宽政策,加强领导,办好中外合营企业等有关问题。同年9月中共中央、国务院发出《关于加强利用外资工作的指示》,明确指出,利用外资、引进先进技术对加快社会主义现代化建设具有重要的战略意义,要把利用外资作为发展经济的一个长期方针。要求各级党委、政府把利用外资、引进先进技术提到战略高度来认识,认真解决实际工作中存在的问题,切实把工作推向前进。

1985年3月21日,第六届全国人大常委会第十次会议通过《中

华人民共和国涉外经济合同法》,并于同年7月1日正式实施。这部法规对涉外经济合同的订立、合同的履行和违反合同的责任、合同的转让、合同的变更解除和终止、争议的解决等都作出了明确规定。1986年10月国务院发布了《关于鼓励外商投资的规定》(简称二十二条),鼓励外商投资开办产品出口企业和先进技术企业,并对这两类企业给予特别优惠。“二十二条”发布后,国务院各有关部委又制订了具体实施办法。1987年1月27日对外经济贸易部制订了《关于确认和考核、外商投资的产品出口企业和先进技术企业的实施办法》,其它有关部委也陆续制订“三资企业”的税收、贷款、物资供应等方面的优惠办法,国家计划委员会对指导吸收外商投资方向也作出具体规定。上述这些办法和规定对鼓励外商来华投资起到了十分有效的作用。

四川省利用外资工作,1978年开始搞来料、来样加工装配和补偿贸易,1983年开始举办中外合资企业,1984年开始使用外国政府贷款。1986年四川省人民政府根据国家制定的政策和法规,结合四川情况,制定出《四川省鼓励外商投资的若干规定》,对外商投资的行业、税收、场地使用、水电气及物资供应、贷款及外汇平衡等方面的优惠办法都作出了规定。从1978年至1987年累计借用国外资金22980万

美元,实际使用外商直接投资 1361 万美元,对外商来料、来件加工装配收取加工费 1238 万美元,补偿贸易出口 1588 万美元。此外,四川省长江企业公司从 1982 年开始还开展了国际租赁业务,至 1987 年共进行 35 项,使用外汇 182 万美元、14292 万日元、182 万马克,从日本、原联邦德国等国家引进干洗机、医疗器械、电子分色机、科研测试仪器等各种新设备 60 多台件。

利用外资涉及的行业有轻工、纺织、机械、化工、食品、电子、电力、文教

卫生、旅游服务等行业。合作对象主要是香港,其它还有日本、原联邦德国、比利时、美国、澳门、意大利、英国、新加坡、印尼、奥地利、法国、瑞典、瑞士等国家和地区。

四川省利用外资工作,经过几年的实践,从无到有,从小到大,已初步打开局面。并逐步改善投资环境,合理调整投资结构,提高管理水平和经济效益,为今后持续稳定发展创造了良好条件。

第一节 对外加工装配与补偿贸易

对外加工装配即中方企业承接外商来料、来样加工和来件装配,加上补偿贸易这种形式简称为“三来一补”。其具体做法是:借助外商的资金、技术、设备,通过外商的销售渠道,利用自己的劳力资源,从加工装配着手,发展外向型经济。它具有灵活简便,投资小,收效快的特点,是一种国际通用的贸易方式,也是利用外资的一个重要方面。

1978、1979 年,国务院先后颁发了《开展对外加工装配业务试行办法》及《开展对外加工装配和中小型补偿贸易办法》。1978 年四川省首先在成都化纤厂开展了对玻璃纸来料加工业务。嗣后,“三来一补”业务在四川发展

较快,截止 1987 年,共对外签订加工装配和补偿贸易项目 231 项,收取加工费和补偿出口累计金额 2826 万美元。其中加工装配出口 1238 万美元,补偿贸易出口 1588 万美元。“三来一补”主要项目涉及轻工、纺织、机械、冶金、化工、手工艺品等行业。主要补偿出口商品有纸张、服装、丝绸、铁合金、三聚氰氨、录音磁头以及冻兔、蔬菜罐头、茶叶和绒绣等。合作对象有香港商人,有日本、原联邦德国、比利时和美国等国的商人。

一、玻璃纸

玻璃纸是一种优良包装材料,在食品、服装、纺织等多种行业中有广泛

应用。成都化纤厂是四川省唯一的玻璃纸生产厂,1971年成都化纤厂从原联邦德国进口了一套玻璃纸成型机,年生产能力为750吨,由于木浆、甘油、烧碱等主要原料短缺,开工不足,1年只能生产四五个月,产品供不应求,内外销矛盾突出,1974~1978年5年间,出口收购仅173吨。为了发展生产,扩大出口,按照国务院《开展对外加工装配业务试行办法》,由中国轻工业品进出口总公司四川省分公司牵线搭桥,成都化纤厂与香港泰新(远东)有限公司于1978年和1979年先后两次签订了来料加工玻璃纸各200吨的合同。1978年签订第一个加工平板玻璃纸200吨的合同,外商为工厂提供甘油127.5吨,价值13.4万美元,工厂收取加工费20.1万美元。1979年执行完毕后,当年又签订了第二个加工玻璃纸200吨的合同,外商为工厂提供了玻璃纸机喷唇两套、喷唇压条一套、氨压机两台、维修钢材100吨,总价值16.43万美元,工厂收取加工费23.8万美元,此合同1980年执行完毕。通过开展对外加工业务,解决了工厂生产原料不足和急缺的关键零部件,满足了正常生产的需要,玻璃纸年产量由开展对外加工前的200吨,提高到1980年的750吨,企业转亏为盈,这一年上缴利润104万元。

为进一步扩大生产能力,满足国内外市场日益增长的需要,在中国轻

工业品进出口总公司四川省分公司的配合下,成都化纤厂与香港泰新(远东)有限公司于1980年9月签订一个补偿贸易合同,由外商向工厂提供与国内制造的主机相配套的关键设备分切机、配件和原材料等,总价值为56.9万美元。化纤厂用2.25万令玻璃纸补偿全部货款,工厂新增一条可生产卷筒玻璃纸的生产线,于1983年顺利建成投产。玻璃纸的生产能力翻了一番,年产量达到1500吨。

1984年成都化纤厂又以补偿贸易方式与香港泰新公司签订了补偿贸易合同和协议书,以玻璃纸为补偿,引进生产防潮玻璃纸的设备涂布机和溶剂回收装置。1986年以同样方式又引进了氨压机和玻璃纸机部件与国内制造的主机相结合,同年12月,新增的第二条玻璃纸生产线建成投产,并一次试车成功,产品质量符合部颁标准。通过补偿贸易方式,采用引进关键部件与国内制造主机相结合的办法,比全套引进至少节约外汇100万美元。到1987年玻璃纸年产量达到2250吨。四川玻璃纸采用“狮球牌”商标,畅销新加坡、泰国、马来西亚和香港。从1983年至1987年5年间累计出口玻璃纸2287吨,创汇479万美元,其中补偿出口700吨,151万美元。

二、录音磁头

1981年成都无线电七厂通过四

川省外贸进口公司,采用补偿贸易方式与日本池尻电机株式会社合作,引进价值108万美元的盒式录音磁头生产线和专利技术(其中技术转让费24万美元),1982年4月建成投产。初期规模为6个品种,年产磁头为128万只,到1987年磁头品种增加到21个,年产量1336.9万只。1983、1984年还对日本开展了来料加工业务。在整个生产过程中,技术上一直采用国际先进标准,其性能指标达到日本同类产品水平。从1982年投产至1987年,共生产磁头4642万只,返销日本2086.5万只,质量完全符合要求,受到日本松下、三洋、夏普等用户好评,有部分产品还经日本转销欧美、东南亚和香港。在国内有120家用户竞相订购使用,填补了国内电子行业磁头品种的空白,成为国内唯一能大批量生产双声道、四声道磁头的工厂。

成都无线电七厂自从用补偿贸易方式引进国外先进设备和技术后,从1982年投产至1987年,累计加工补偿出口539万美元。连续5年盈利累计利润总额达2332万元,被机械电子工业部、四川省、成都市评为先进企业。

三、三聚氰氨

三聚氰氨被广泛应用于塑料、油漆、纺织、造纸和建材等行业,是用优质尿素为主要原料生产而成,在国内

有20多家工厂生产,年产量共4000吨左右。四川亦有生产,从1979年开始,每年仅有100吨左右供应出口。一吨出厂价高达5500元。在中国化工进出口总公司四川省分公司的参与下,四川化工厂于1980年5月采用补偿贸易方式,从原联邦德国的克洛克纳公司和比利时的柯比腊斯特公司引进年产1.2万吨三聚氰氨的生产装置。1984年5月建成投产,成为国内最大的三聚氰氨生产厂家。由于设备先进,生产批量大,耗料少,成本大大降低,1984年出厂价每吨降为2200元,1986年又降至1800元,不仅产品的成本低,而且质量好(纯度为99.8%),在国内外具有较强的竞争能力。日本、法国、澳大利亚已成为四川三聚氰氨的主销市场,出口连年增加,1985年出口789吨,创汇56万美元。1986年出口1073吨,创汇86万美元;1987年出口3132吨,创汇285万美元。3年合计共出口4994吨,创汇427万美元,成为四川化工出口的骨干商品之一。

四、绒 绣

绒绣即绒线绣花,是用不同颜色的优质毛线,将图案绣制在硬质网眼布上的工艺品,这种工艺品为英、美等国人民所喜爱。20世纪初英国传教士詹姆斯·马茂兰在烟台开设“仁德洋行”时将绒绣传入中国。四川省是在

1981年经美籍华人何坚介绍美国阿姆尔公司到四川进行来料、来样加工绒绣业务。中国工艺品进出口总公司四川省分公司选定由郫县工艺美术工业公司生产,并与美国公司签订了5年绒绣加工协议。1985年协议期满后,又签订了1988年至1990年3年加工协议。为搞好绒绣来料、来样加工,郫县先后培训了技术骨干1000多

人,发展农村加工点18个,共安排有3000多农村青年从事这项工作。他们农忙时搞农业生产,农闲时搞绒绣,晴天搞农活,雨天搞挑绣,为农村闲散劳动力提供了生产门路。由于做工精细,产品质量好,美商将其在台湾、韩国的加工点也转移到四川来加工。从1982年开始,先后两次签订绒绣加工协议,共收取加工费52万美元。

四川省对外加工装配、补偿贸易出口表

表4-12

(1979~1987年)

单位:万美元

年 度	合 计	其 中	
		加工装配出口	补偿贸易出口
1979	103	103	—
1980	192	192	—
1981	299	196	103
1982	364	319	45
1983	605	230	375
1984	389	92	297
1985	278	43	235
1986	257	42	215
1987	339	21	318
合计	2826	1238	1588

第二节 吸收外商直接投资

中国吸收外商直接投资,主要是通过举办中外合资经营企业、中外合作经营企业和外资企业等形式进行的(简称“三资”企业)。

四川省吸收外商直接投资始于

1983~1987年,经政府批准设立的中外合资经营企业和中外合作经营企业共73家,按协议规定,外商直接投资总额为13103万美元,实际投入1361万美元。投资者来自意大利、澳门、美

国、日本、香港、英国、原联邦德国、新加坡和印度尼西亚等 9 个国家和地区。投资涉及的行业有：轻工、建材、纺织、食品、电子、机械以及旅游、宾馆服务业等。外商投资企业主要分布在成都、重庆、绵阳、万县、宜宾、南充和达县等市、地。

一、中外合资经营企业

中外合资经营企业是指由外国公司、企业和其它经济组织或个人同中国的公司、企业和其它经济组织在中国境内举办的合营企业。中外合营者共同商定投资比例、共同投资、共同经营、共担风险，并按各自的出资比例分享利润和承担亏损。双方可以设备、现金、土地、厂房、工厂产权等作为投资股份。上述这类中外合资经营企业，四川从 1983 年开始建立到 1987 年共兴办 55 个，按协议规定，外商投资总金额为 7496 万美元，实际投入 1190 万美元。最早来川投资的为意大利工厂设备设计公司，1983 年与万县川东皮革工业公司合资，成立了“川东科吉卡有限公司”，为四川第一家中外合资经营企业。协议规定双方投资总额为 98 万美元，其中外商投资 39 万美元，年产皮鞋、运动鞋 100 万双，合资期为 10 年。从 1984 年后，澳门、香港、美国、日本、英国、新加坡和印尼等国家

和地区的商人也相继来川投资。他们投资的领域主要有丝绸、建材、服装、纺织、塑料、食品以及饲料、养殖业等。这些企业建成投产后，多数经营状况良好，出口逐年增加，经济效益也初见成效。据统计全省从 1983 年至 1987 年，中外合资经营企业出口情况是：1983 年为 23 万美元，1985 年为 16 万美元，到 1987 年则为 412 万美元，各年累计出口 519 万美元^①。在税收方面，1987 年税收总额为 1136 万元。

随着有关政策的深入贯彻和投资环境的逐步改善，四川已成功地办起了一些中外合资经营企业：

(一) 成都正大有限公司

该公司是在 1985 年 6 月由成都市农垦总公司、成都市饲料公司、中国银行四川省分行与泰国正大集团合资兴办的中外合资经营企业。中外双方总投资额为 500 万美元，其中外商投资 250 万美元，主要经营饲料生产和肉鸡养殖。自公司成立后，经过几年发展，到 1993 年，投资总额增加至 1500 万美元，中外方各占 50%，合资期由原来的 25 年延长为 75 年，饲料产量由 1990 年的 4.7 万多吨，增加到 1993 年的 12.66 万吨，到 1993 年底，累计销售总值 7.04 亿元。累计实现税利 1.05 亿元，其中 1993 年销售总值 2.25 亿元，人均销售额 71.5 万元，人

^① 根据原四川省对外经济贸易厅计划统计处统计

均实现利税 6.88 万元(全厂职工人数为 316 人),是当年四川省饲料生产、肉鸡养殖规模最大,技术、设备、管理先进的企业。自 1987 年以来,先后获得“全国农业先进企业”、“四川省先进企业”、“四川省技术先进企业”等荣誉称号。1991、1992、1993 年在全国 300 家和 500 家最大规模外商投资企业分别排名为 93 位、126 位和 138 位。

(二)川石·克里斯坦森金刚石钻头有限公司(简称川克公司)

川克公司是 1986 年由中国石油天然气总公司、四川石油管理局与美国伊斯特曼·克里斯坦森公司合资兴办的合资企业,总投资 380 万美元,中外方各占 50%,主要生产用于石油钻井的金刚石钻头,年生产能力 1000 只。经过几年发展,投资总额已增加为 650 万美元。由于这种钻头属于高技术含量产品,质量过硬,产品不但销往国内各大油田,还出口印度、美国、俄罗斯等国家,公司生产经营情况良好。1992 年钻头年销量 717 只,工业总产值 4755 万元,实现利税 1679 万元,人均利税 14.6 万元,中外投资方均取得明显收益。产品质量达到世界先进水平,通过美国 API 协会复查,获得在产品上使用 API 标志的权利。1991 年,公司被评为四川省经济效益显著企业和成都市百强企业之一,1993 年又荣获国家质量管理奖。

(三)川路塑料有限公司

该公司由四川省塑料总公司、成都塑料厂、成都华圣企业总公司与香港路脱斯有限公司合资经营的企业。总投资额 500 万元人民币,其中香港路脱斯有限公司占 25%,于 1986 年成立,1988 年全面建成投产。主要生产聚氯乙烯 UPVC 管材管件“川路牌”系列产品。公司拥有 UPVC 挤出生产线 7 条,注塑生产设备 30 套,模具 400 余副,年生产能力为 6000 吨,能生产直径 16~315mm 等各种规格的聚氯乙烯管材、管件。产品被广泛应用于给水、排水、化工、电气和农业排灌等使用,连年在全国同类产品质量检测评比中,16 项技术指标全部达到 A 级,名列全国第一,荣获轻工业部优质产品证书。并经日本、香港检测机构认可,质量达到国际标准。由于生产经营状况良好,经济效益显著,企业获得较快发展。1988 年投产后,当年盈利 40 多万元,1993 年创利税 1700 万元,企业已拥有 300 万元资产。

二、中外合作经营企业

合作经营企业,即契约式合营企业,中外合作双方的责任、权利和义务由双方通过章程、合同加以规定。合作经营一般由中方合作者提供土地、自然资源、现有厂房、设备、设施作为合作条件,由外方合作者提供资金或技术、主要设备、材料等。合作双方根据各自提供的合作条件,商定产品分成、

收入分成或利润分成比例,合作方式比较灵活。从1984年开始举办中外合作经营企业,到1987年共批准有18家。按协议规定,外商投资总额为5607万美元,实际投入为171万美元。外资分别来自美国、日本和香港地

区,其中香港投资项目为15个,占18个合作项目的83%,投资领域主要有:宾馆酒家、贸易大厦、玩具、塑料、柴油机等行业,其中宾馆酒家投资金额为4030万美元,占外商投资总额5607万美元的71.87%。

四川省利用外资国别、地区分布表

表4-13

(1983~1987年)

序号	国别、地区	项目个数	合同外资 (万美元)	占比例
1	意大利	1	39	0.30%
2	澳门	1	147	1.12%
3	美国	5	473	3.36%
4	日本	6	297	2.27%
5	香港	56	11982	91.40%
6	英国	1	42	0.32%
7	原联邦德国	1	30	0.23%
8	新加坡	1	7	0.05%
9	印尼	1	86	0.65%
10	合计	73	13103	

第三节 使用外国政府贷款及赠款

1979年后,中国政府先后同一些外国政府和国际金融机构签订了贷款协议,这些贷款条件比较优惠。贷款形式有两类:一类是完全由政府提供的无息或低息贷款;另一类是由政府提供无息贷款或赠款,与该国的出口信贷组成的混合贷款。

四川省从1984年开始使用,到1987年共使用上述贷款和赠款22780

万美元。提供贷款的国家有瑞典、法国、奥地利、瑞士,提供赠款的有意大利。其主要项目有:

一、蓬安马回水电站

马回水电站是南充地区和蓬安县联办项目。电站位于嘉陵江干流上。电站建成后,不仅可解决川北革命根据地的蓬安、仪陇、营山、阆中、南部、西

充等贫困县严重缺电问题,而且可缩短航道 17 公里,是一项经济效益和社会效益均好的电、航结合工程。工程设计装机容量为 2.28 万千瓦,引用流量 2×225 立方米/秒,设计水头 11.4 米。经专家考察论证,1984 年由四川省水电厅、对外经济贸易厅联合上报对外经济贸易部,提出使用奥地利政府混合贷款进行马回水电站建设。四川省计划经济委员会并上报了利用外资统贷自还担保书。对外经济贸易部于 1985 年 3 月批文同意将马回电站正式列入贷款备选项目。奥地利于当年 5 月和 1986 年 4 月先后两次派专家赴马回电站现场考察,并正式提供了推荐水轮发电机组资料。1986 年 12 月正式签订项目设备合同,合同金额为 1197 亿奥先令(约合 1670 万美元),并经对外经济贸易部批准于 1987 年 5 月生效。

1987 年 9 月电站工程正式开工兴建,两台机组先后于 1991 年 10 月和 1992 年 1 月建成发电,船闸于 1992 年 6 月通航。电站工程总投资为 3.1 亿元人民币,实际使用奥混合贷款为 1798 万美元。

电站投产后,1992 年发电 2.08 亿千瓦时,利用小时为 4321 小时,年收入 2800 万元,改善了当地电力紧张状况,达到了预期效果。

二、江油电站

该电站是一个火力发电项目。工程总投资为 23.06 亿元人民币,其中内资 5.9 亿元,由四川省政府和省电力工业局共同集资;外资 20347 万美元是根据中法两国政府签订的有关贷款协议,使用法国政府混合贷款,用于购买法国阿尔斯通公司火力发电设备共两台发电机组,机组单机功率为 33 万千瓦,项目建设周期为 1987 年至 1990 年。这是当时四川省使用外国政府最大的一笔贷款。

电站工程经过履约双方的共同努力,一号机组和二号机组先后于 1991 年 1 月 15 日、1991 年 12 月 12 日投入商业运行。经过 1 年左右的消化、试生产和考核性调试,于 1993 年能带满负荷,运行稳定。到 1994 年底,累计发电 39.12 亿千瓦时,年利用小时达 5927 小时。发电标准煤耗稳定在 310~312 克/千瓦时,对缓解四川省电力紧张起到了积极作用。1994 年荣获电力部“安全文明生产达标企业”。

三、成都儿童营养中心

该项目是由意大利政府赠款 120 万美元,提供技术和设备,在成都制药四厂建设的一个儿童营养中心,研究和生产儿童营养剂。儿童营养剂是用氨基酸、维生素、微量原素等原料制成的高级营养品,用于补充日常植物性

主食中特别缺乏的营养要素,促进少年儿童的正常发育。

为使用好这项赠款,成都第四制药厂参照《日本食品卫生法规》并根据专家意见提出了《成都儿童营养剂和营养食品发展中心建设方案》。1984年4月初,四川省对外经济贸易厅和成都市计经委、对外经济贸易、医药卫生、建设银行、财政等省、市有关部门共同召开了审议会,对上述项目进行了审议,原则上通过了《方案》的设想和建议,同意《方案》中的生产规模、征地面积和解决配套资金等。4月下旬意大利项目评估组一行4人来成都就“儿童营养剂”项目进行了评估。

项目确定后,利用意大利政府赠款,引进了制做儿童营养剂的主要原料——氨基酸的生产线、软件技术和

检测仪器等。省内投入配套资金1170万元人民币,在制药四厂附近征地4.5亩,于1989年建成了一个年产240吨(粉剂360万包、冲剂2400万包、异型片剂2400万片、胶囊1200万粒)的儿童营养剂车间。拥有世界上先进的生产设备51台(套),另外还建有3000平方米母子营养研究室、儿童食品研究室、食品化学研究室、母子营养宣传室等儿童营养研究、宣传机构,拥有世界一流的检测、研究、宣传设施427台(套)。投产后生产出的第一批婴儿伴侣(速食)、泡司、果王等儿童营养剂,于1989年投放市场销售后,效果良好。“果王”1989年荣获四川省优秀保健食品一等奖,“婴儿伴侣”被评为四川优秀保健食品。

四川省利用外国政府贷款、赠款部分项目情况表

表4-14

(1984~1987年)

单位:万美元

序号	国别	项目名称	折万美元	实际使用	备注
1	奥地利	马回水电站	1670	1798	
2	法国	江油电站	21669	20347	
3	瑞典	宜宾纸厂(一期)	135	135	
4	瑞典	宜宾纸厂(二期)	161	161	
5	瑞士	成都东方绸厂	190	219	
6	意大利	儿童营养中心	120	120	赠款
	合计		23945	22780	